

פרוטוקול מליאת מועצה מס' 03/2025

מיום ראשון, 9 במרץ 2025, ט' באדר תשפ"ה

נוכחים:

ניר זמיר	-ראש המועצה
אדי תורגימן	-נציג תאשור
ליעד דרור	-נציגת משמר הנגב
איריס פרץ	-נציגת משמר הנגב
ירון בורבא	-נציג גבעות בר
בילי כהן	-נציגת גבעות בר
אתי וקס	- נציגת בית קמה
רז מורן	-נציג בית קמה
סמדר נחמיה	-נציגת נבטים
ירון אליהו	-נציג נבטים
יעל אלטמן	-נציגת כרמים
איריס גרין	-נציגת להב
איציק אבוטבול	-נציג תדהר
אסף רוט	-נציג דביר
אימי שופן	-נציגת שובל
אייל פינס	-נציג שומריה
דקלה רוכמן	-נציגת חצרים
אוסה מוריץ	-נציגת חצרים

חסרים:

שלומי אלקיים
ליאור חיון

משתתפים:

דותן שיפוני	-מנכ"ל המועצה
דנה שמח	-דוברת המועצה
איתי זידנברג	-מנהל אגף יישובים ואסטרטגיה
אורי תמיר	-גזבר המועצה
עו"ד אולגה גונן	-יועמ"שית המועצה
דרור קרואני	-מנכ"ל בני שמעון ייזום ופיתוח

ע ל ס ד ר ה י ו ם :

- [1] אישור פרוטוקול מיום 19/01/2025 מס' 01/2025, אישור פרוטוקול מיום 09/02/2025 מס' 02/2025.....3
- [2] הצגת החלטת בג"צ בנושא היטלי השבחה בקיבוצים.....3
- [3] אישור אוסי מוריץ כמנהלת אגף ישובים ואסטרטגיה במקום איתי.....9
- [4] אישור לירון פלג - מינוי כמנהלת לשכת ראש המועצה והסגן במקום זהבה משרת אמן.....10
- [5] בניית אולם מופעים משותף עם להבים.....11
- [6] סמכויות וחובות של חברי מליאה.....5
- [7] אישור מחיקת חובות ארנונה.....16
- [8] אישור תב"רים.....18

- סיכום דיון -

[-] הוספת נושאים לסדר היום

ניר זמיר [ראש המועצה]: שלום לכולם. מבקש את אישורכם להוספת שני נושאים לסדר היום, שניהם נושאים טכניים. האחד הינו אישור משרת מנהל מערכות מידע והשני הינו אישור משרת אנשי תחזוקה.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת הוספת הנושאים: אישור משרת מנהל מערכות מידע ואישור משרת אנשי תחזוקה, לסדר היום.
אושר פה אחד

[1] אישור פרוטוקול מיום 19/01/2025 מס' 01/2025, אישור פרוטוקול מיום 09/02/2025 מס' 02/2025

ניר זמיר [ראש המועצה]: אישור פרוטוקולי המליאה מיום 19/01/2025 מס' 01/2025, ומיום 09/02/2025 מס' 02/2025.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקולי המליאה מיום 19/01/2025 מס' 01/2025, ומיום 09/02/2025 מס' 02/2025.
אושר פה אחד

[2] הצגת החלטת בג"צ בנושא היטלי השבחה בקיבוצים

ניר זמיר [ראש המועצה]: ישנו בג"צ בנושא היטלי השבחה בקיבוצים לאחר שיוך שעורר רעש רב בתנועה הקיבוצית, הוא אינו רלוונטי כמובן למושבים ולגבעות בר. מאחר ובמועצת בני שמעון לא היה שיוך, מלבד בקיבוץ דביר, הנושא נוגע למספר מקרים בודדים בלבד.

לימור: אסקור בקצרה את המושגים הנוגעים לנושא היטלי השבחה ולאחר מכן אתיחס לפסק הדין של גליל עליון.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: מדוע הנושא אינו נוגע למושבים ולגבעות בר?

לימור: קרקעות בקיבוצים שייכות לקיבוץ. בגבעות בר התושבים רכשו את הקרקעות והיוונו אותן, המועצה קיבלה בגין העסקה הזו חלף היטל השבחה. בקיבוצים שלא ביצעו שיוך אין זה כך, לכן פסק הדין מתייחס לקיבוצים שלא ביצעו שיוך ולכאלה המצויים בהליכי שיוך.

היטל השבחה הינו תשלום חובה שנוצר עקב עליית ערך מקרקעין, למשל בגין תביעה חדשה, שינוי ייעוד קרקע, הוספת זכויות בנייה וכיוצא באלה. ערך הקרקע עולה ובעקבותיו נוצרת השבחת קרקע. התשלום מוטל רק על ידי הוועדה המקומית, היא הגוף העוסק בנושא, וניתן לערער עליו בתוך 45 יום מיום מסירת דרישת התשלום. מטרת ההיטל לממן תכנון, פיתוח וביצוע של התשתיות הציבוריות, כאשר חלק מהכסף

עובר מהרשות ליישובים. בעלי הזכויות ומי שמחזיק בבעלות על הקרקע הם החייבים בתשלום, במקרה הזה אלה הקיבוצים. בפועל הקיבוצים מגלגלים חבות זו לחבריהם.

אתי וקס [נציגת בית קמה]: האם היטל ההשבחה הינו צמוד לשיוך? מה קורה בקיבוצים בהם נבנות שכונות חדשות?

לימור: בשכונת ההרחבה בבית קמה למשל, אנשים רכשו את המגרשים מרשות מקרקעי ישראל לכן הוועדה לא מטילה עליהם היטל השבחה משום שקיבלה מרשות מקרקעי ישראל חלף, קרי תשלום מוקטן, בעבור הקרקעות.

תהליך שיוך דירות בקיבוצים הינו פעולה משפטית מאוד מורכבת, המשתנה בין קיבוצים שונים. הוועדות המקומיות ברשויות דרשו תשלום היטל השבחה בגין פעולת השיוך, ובתגובה טענו הקיבוצים שאינם מפיקים שום רווח מתהליך השיוך ולכן אינם מבינים מדוע דורשים מהם לשלם היטל השבחה בהקשר זה. הם ערערו לבית המשפט, שקבע שאכן חלה עליהם חובת תשלום היטל השבחה בגין הליך השיוך. הקיבוצים המשיכו בהליך המשפטי והגיעו לבג"צ, אשר הפך את ההחלטה וקבע כי הקיבוצים אינם נדרשים לשלם היטל השבחה בגין הליכי השיוך. ביום 12.02.2025 ניתן פסק הדין ונקבע כי הקיבוצים פטורים מהיטל השבחה בגין הליכי שיוך, קביעה שהינה תקדימית. בג"צ מנמק את החלטתו בטענה שהקיבוצים לא הפיקו רווח כלכלי מפעולת השיוך, לכן אין הצדקה לקביעת ההיטל. מטרת השיוך הינה הסדרה קניינית ותו לא. שני הצדדים מעוניינים בהסדר זה, הן הקיבוצים והן רשות מקרקעי ישראל שתומכת ברעיון השיוך. רמ"י מבצעים את העסקאות הללו וגובים דמי היוון, כך שלמעשה הם הנהנים העיקריים מעליית ערך הקרקע. במסגרת ההליך מבצעים הסכם חכירה, על כך מתבססת עמדת בית המשפט העליון, שכן הקרקע כביכול מוחזרת למדינה, נחתם הסכם חכירה ישיר מול בעל הזכויות ומוחל סעיף 21 לתוספת השלישית, שמשמעותו חלות חלף, קרי הרשות מקבלת תשלום בשיעור מסוים הקבוע בחוק עבור כל עסקה כזו.

פסק הדין נוגע ל-16 יישובים במועצה האזורית גליל עליון. בכל פעם שקיבוץ רצה לקיים לעשות עסקת שיוך הוא ביקש אישור מהוועדה המקומית, וזו גבתה מהקיבוצים היטלי השבחה עבור זה. הדבר קרה גם באזור הדרום, בקיבוץ רוחמה ונוספים. במועצת בני שמעון לא כך התנהלו הדברים, קיבוץ דביר ביקשו לקבל אישור לשיוך, חתמנו והוספנו הערה שכאשר תמומש הקרקע, קרי כאשר יוציאו היתר בנייה או ימכרו את הקרקע, אז יחול היטל השבחה. כלומר הוועדה המקומית לא גבתה היטל השבחה בגין ההליך הספציפי הזה בנקודת הזמן הזו. ההחלטה נתקבלה כמובן בהתייעצות עם היועץ המשפטי. יש לשים לב כי במקרה שלא בוצע הליך שיוך, כן נדרש לשלם היטל השבחה. כלומר ביתר הקיבוצים שטרם ביצעו הליך שיוך כן חלה חובת תשלום היטל השבחה והיא חלה על בעל הקרקע, קרי הקיבוץ, שכפי שצינתי מגלגל את חובת התשלום לחברים.

דוברת 2: מדוע נדרש לשלם היטל השבחה היכן שלא בוצע הליך שיוך?

לימור: משום שאין עסקה, לא מתקבל חלף.

דוברת 2: מה בנוגע לקיבוצים המצויים בשלבים מתקדמים של הליך שיוך?

לימור: תהליך שיוך משמעותו עסקה. כל עוד אדם מגיש בקשה להיתר ולא יכול להוכיח שהוא בעל הקרקע אשר שילם על הזכויות בקרקע והיוון אותן ברשות מקרקעי ישראל, וחלה תוכנית מסוימת שמשביחה את הקרקע, יש לשלם בגינה. במשמר הנגב למשל מתבצעת תוכנית מסוימת שמשביחה ולכן על היישוב לשלם בגינה בעת הוצאת היתר. מימוש היתר זכויות קורה בשני האירועים: או כשמוציאים היתר או כשמוכרים היתר.

אם כן, קיבוץ דביר הינו הקיבוץ היחיד במועצה שהשלים את הליך שיוך הדירות באופן מלא לחבריו, כאשר גם במקרה זה קיים שוני בין החברים. ישנם הסכמי חכירה שהם עד 160 מטר וישנם כאלה המתייחסים למלוא זכויות הקרקע. מזכירה כי התקבלה החלטה במועצה בתקופתה של סיגל, אותה חיזק גם ניר בהמשך, להעניק פטור עד 140 מטר לחברים הוותיקים והחדשים. המועצה דבקה בהחלטתה זו. למעשה בפסק הדין ישנן מספר סוגיות שנותרו פתוחות, דוגמת שאלת התחולה על תשלומים שבוצעו בעבר, לה אין תשובה בנקודת הזמן הזו. כפי שצינתי, ניתן לערער על החלטת תשלום היטל השבחה בתוך 45 יום מיום הדרישה. ככל שלא היה ערעור, הדברים יכולים אולי להתברר בפסיקות עתידיות, זוהי שאלה משפטית שאין לנו הסמכות לענות עליה. המצב בעניין זה עודו דינמי, יש להניח שיתקיימו דיונים נוספים בנושאים הללו, ותהיה לכך השפעה על תקציבי פיתוח ברשויות המקומיות. ככל שיצמצמו את גביית היטלי השבחה בוועדות המקומיות, כך יהיו פחות תקציבים לטובת פיתוח. לסיכום, אנו עומדים לקראת שינוי משמעותי במדיניות היטלי השבחה בקיבוצים וכן לקראת רפורמה בתחום באופן כללי בכל הארץ, רוצים לשנות את אופן התחשיב. ייתכן שהשינויים הללו יתקדמו מהר מהצפוי.

דוברת 3: כיצד מחושבת עלות ההיטל?

לימור: אינני עורכת דין ואינני שמאית אך אענה על בסיס הידע שלי. התשלום הינו 50% מהרווח שהתקבל עבור אותה קרקע עקבות השבחה שעברה.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אם כן, בנקודת הזמן הזו הנושא פחות נוגע ליישובי המועצה כאמור אך יהיו לכך פרשנויות רבות בהמשך. המגמה שלנו ושלי כראש רשות היא לא להכביד על התושבים.

גב' לימור עזבה את הדיון.

החלטה: מליאת המועצה רושמת בפניה את הצגת החלטת בג"צ בנושא היטלי השבחה בקיבוצים.

[6] סמכויות וחובות של חברי מליאה

ניר זמיר [ראש המועצה]: עלתה בקשה מההנהלה לקיים מידי פעם דיוני עומק בנושאים שאינם על סדר היום ואינם קשורים לניהול השוטף. בעקבות כך הוחלט להתחיל בהצגה של אולגה בנושא סמכויות וחובות של חברי מליאה.

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: מועצה אזורית, מועצה מקומית ועירייה מורכבות ממגוון ישובים. המועצה שלנו כוללת קיבוצים, מושבים וכן ישוב קהילתי, שכולם פועלים תחת פקודת המועצות המקומיות, צו המועצות האזוריות. המליאה מורכבת מנציגים מכל הישובים כולם ומהווה את בית הנבחרים של המועצה. המליאה היא למעשה הגוף המחוקק של המועצה המקומית, בעוד הנהלת המועצה ועובדי המועצה הם הרשות המבצעת. למועצה תפקידים רבים וסמכויות רבות, והיא למעשה מתווה את המדיניות של הרשות המקומית. תפקידם של כלל עובדי המועצה לבצע את המדיניות הזו ולהוציאה לפועל. במסגרת המליאה אנו דנים בסוגיות עקרוניות, ישנם נושאים שחייבים להגיע לאישור המליאה, וכאלה שדיון בהם וקבלת ההחלטות בעניינם נתונים בסמכות המליאה, ובסמכותה בלבד. חשוב לזכור שקיימים נושאים שאינם בסמכות המליאה, זו אינה יכולה לקבל החלטות שנוגדות את החוק או חוזרי מנכ"ל והנחיות אחרות של המדינה ומשרדה.

מבחינת הנציגות של חברי המליאה, חשוב לחדד כי כאשר אנו מתכנסים במסגרת המליאה, תפקידו של כל נציג מליאה הוא לייצג את טובת המועצה ככלל ולא את טובת היישוב שלו. לא אחת חל בלבול ונציגים טועים לחשוב שהם נמצאים במליאה לטובת ייצוג היישוב שלהם. ראש המועצה למעשה ממלא תפקיד כפול במליאה, כאשר מצד אחד הוא ראש הרשות המחוקקת ומצד שני הוא גם ראש הרשות המבצעת. מיד בהמשך הסקירה נתייחס לסוגיות שונות לגביהן נשמח לשמוע מה דעתכם.

מבחינת הוועדות, צוותי העבודה בתור חברי המליאה מהווים חלק מעבודת המועצה, הם שותפים בקבלת החלטות, ולוקחים חלק בהליך הביצועי של המועצה.

שלטון דו רובדי הינו מושג המתאר מצב בו המועצה היא הרובד העליון והוועדים המקומיים משמשים כזרועה הארוכה והם הרובד השני. בתוך כל היישובים ישנם שלוש ישויות. הראשונה היא הוועד המקומי שמהווה את זרועה הארוכה של המועצה כאמור. שתי הישויות הנוספות הן האגודה השיתופית הקהילתית והאגודה השיתופית החקלאית, ששתיהן יושבות תחת רשמת האגודות. שלושת הגופים האלה צריכים לדעת לפעול ביחד. הוועד המקומי היושב תחת משרד הפנים ותחת מליאת המועצה, כפוף לצו המועצות האזוריות. כספים שהמועצה מעבירה ליישובים למעשה עוברים לוועד המקומי ואליו בלבד, ללא צורך במכרז או בפטור ממכרז. האגודה החקלאית והאגודה הקהילתית כפופות לפקודת האגודות השיתופיות, כך שלמועצה אין כל אפשרות להעביר להן כספים. הוועד המקומי נבחר על ידי כלל התושבים, כל תושב הרשום בפנקס הבוחרים רשאי לבחור את הוועד המקומי, כאשר ועד האגודה באגודה הקהילתית ובאגודה החקלאית, נבחר על ידי חברי האגודה בלבד. באגודות הקהילתית והחקלאית ישנם תושבים שאינם חברי אגודה. הוועד המקומי הוא למעשה גוף סטטוטורי וכל יישוב מחויב בוועד מקומי. לכל ועד מקומי חייב להיות חשבון בנק שלו, ולא כזה המשותף עם אחת האגודות. האגודות השיתופיות הקהילתית והחקלאית מהוות תאגידי פרטיים שהוקמו למטרות קהילתיות או למטרות חקלאיות.

סמכויות המליאה כוללים מינוי סגנים ובחירת חברי ועדות, האצלת סמכויות ותפקידים, גיבוש מדיניות המועצה, ניהול תחום המקרקעין של המועצה בכל הקשור לרכישת ומכירת קרקעות, הקמת תאגידי עירוניים, אישור צווי מיסים, חקיקת חוקי עזר ואישור קבלה ופיטורים של עובדים סטטוטוריים. כמו כן, מהווה המליאה גוף ביקורת. החלטות המליאה כפופות כמוכן להוראות הדין ולתקציב, כאשר חשוב להקפיד

על קבלת החלטות במסגרת התחום הסביר. לאחרונה יצא פסק דין במועצה אזורית ברנר בנושא הקמת מקווה. בית המשפט התערב בהחלטת מליאת המועצה וקבע שאיננה סבירה. היא אומנם הייתה חוקית, ואולי אף התקבלה פה אחד, אך בית המשפט קבע כי איננה עומדת במבחן הסבירות. על כן יש לוודא שההחלטות המתקבלות במליאה הינן אכן החלטות סבירות.

האצלת סמכויות המועצה לוועדים המקומיים מובאת לדיון ולאישור במליאה מידי תקופה. המשמעות היא שהוועד המקומי יכול לפעול בהתאם לסמכויות שהואצלו לו. סמכויות שאין באפשרות המליאה להאציל לוועד מקומי של יישוב מסוים כוללות חקיקת חוקי עזר בתחומו, הפקעת מקרקעין וייסוד תאגידים, הטלת אגרות והיטלים, ואישור תקציב הוועד המקומי.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: מה בנוגע לאגרת השמירה? כיצד הואצלה?

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: אגרת שמירה הינה חוק עזר שמאושר בתוך המועצה, לאחר שהיישוב העלה בקשה לכך, אשר אושרה בוועד המקומי שלו. אין אפשרות לקבל החלטה על גביית אגרת שמירה על ידי הוועד המקומי מבלי שהדבר יאושר על ידי מליאת המועצה.

מבחינת חובות נציגי המליאה, עליהם להיות נוכחים בישיבות מליאה. אומנם המועצה אינה נוקטת בכלים שבידיה על פיהם עומדת לה הזכות לפטור חברי מליאה שאינם מגיעים לישיבות, אלא מנסה להגיע להבנות באמצעות שיח, אך חשוב שכל חבר מליאה ידע שברגע שהוא נבחר לתפקיד עליו לנכוח בישיבות ולהוות חלק פעיל בקבלת ההחלטות. לחברי המליאה מגוון כלים, החל מרשות דיבור והגשת שאילתות והצעות לסדר היום, דרך קבלת דוחות ופרוטוקולים, וכלה בזכות לדעת ולקבל מידע. על פי חוק אמורה המליאה להתכנס לפחות אחת לשישה שבועות, כאשר בפועל המליאה שלנו מתכנסת אחת לארבעה שבועות. מניין חוקי למליאה הינו נוכחות רוב חברי המליאה. במידה ורוב חברי המליאה נעדרים, יש להמתין שעה להגעת חברים נוספים ויצירת רוב נוכח. במידה ולאחר שעת המתנה מספר הנוכחים אינו מגיע לשליש ממספר חברי המליאה, הישיבה אמורה להידחות. לרוב אנו משתדלים שלא להגיע לכדי דחייה.

דוברת 4: בזכויות נכללת זכות הדיבור, כיצד היא ניתנת?

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: באופן עקרוני במליאות המועצה שלנו נהוג פשוט לבקש. במליאות יותר סוערות מוגבלת זכות הדיבור לחמש דקות בלבד ויש לבקשה מראש המועצה. השיח בבני שמעון הינו שיח פתוח ומכבד, וטוב שכך.

אתי וקס [נציגת בית קמה]: האם כך גם לגבי העלאת נושאים לסדר היום?

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: בעניין העלאת נושאים על סדר היום ניתן לפנות לראש המועצה טרם הישיבה ולהעלות את הנושא בפניו, בהתאם לשיקול דעת הנהלת המועצה יועלה הנושא על סדר יום הישיבה או שלא. באם חבר מליאה רוצה להעלות נושא לסדר היום מבלי שנתקבל על כך אישור מראש המועצה, עליו להביא חתימות של שליש מחברי המליאה התומכים בהעלאת הנושא על סדר היום.

עוד בנושא חובות חברי המליאה, ישנה כמובן חובת הנאמנות למליאה ולמועצה, שקיפות, חובת הזהירות, שמירה על מינהל תקין והיעדר ניגוד עניינים. חובת הנאמנות של חברי המליאה היא בראש ובראשונה למועצה כאמור ולא ליישוב. מעבר למחויבות לפעול לטובת הציבור, במידה וקיים חשש לניגוד עניינים יש להימנע מהצבעות הקשורות בו. נושא ניגוד העניינים הינו נושא מורכב מאחר ומדובר במועצה אזורית כך שמכירים הרבה אנשים, ישנם לא מעט קרובי משפחה שעובדים בסמוך וכיוצא באלה. על חברי המליאה לשים לב באופן תדיר שאינם מצויים בניגוד עניינים.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: במידה וקיים ניגוד עניינים, האם יכול אותו חבר מליאה לחתום שלא יבוא במגע עם הנושא הרלוונטי ובכך להסדיר את העניין?

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: מקרים כאלה עלי להביא לאישור הוועדה למניעת ניגוד עניינים במשרד הפנים, אשר לרוב אינה מאשרת אותם. ישנם מקרים שאני נדרשת להביא לוועדה וכאלה בהם ניתן לפתור את הבעיה בעזיבת הדיון הרלוונטי. בכל מקרה של חשש לניגוד עניינים יש לפנות אלי ולהיוועץ עמי על מנת לחסוך בעיות בהמשך.

אנשים שאינם יכולים להיות חברי מליאה כוללים את כל חברי הוועד המקומי, עובדי המועצה בשכר או בחשבונית, ספקים של המועצה, עובדי מדינה בשכר שעבודתם קשורה לשלטון המקומי לגביהם קיים חשש לניגוד עניינים, וכן עובדים בשכר ברשות אחרת שעלולים להימצא בניגוד עניינים.

דוברת 4: האם ישנה בעייתיות בכך שאחת מנציגות הציבור המכהנת כחברת ועדה ביישוב הינה עובדת מועצה?

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: לא, אין כל בעיה לגבי נציגי ציבור. בנוגע לחובת הזהירות, משמעותה הוא שחובה על כל חבר מליאה לפעול בזהירות. כלומר חובה על חברי המליאה לבחון בצורה רצינית את הנושאים בהם הם דנים ובגינם מקבלים החלטות, ולא להצביע כלאחר יד. בנוסף על חברי המליאה לשמור על מינהל תקין כאמור, על טוהר מידות, ושקיפות מלאה בשיתוף הציבור. כל דיון שלא הוגדר כדיון אסטרטגי או כדיון חסוי, עדיף שישוקף לציבור ובוודאי להנהלות היישובים.

כעת אציג בפניכם מספר דילמות. כחברי מליאה אנו נתקלים לא אחת בדילמות שונות ומגוונות, בין אם מדובר בהתנגשות בין אינטרסים פוליטיים, אישיים, או של היישוב לבין האינטרס שלנו לייצג את טובת המועצה. לדוגמה, חבר מליאת מועצת עיריית רחובות אושר לכהן כיו"ר דירקטוריון בעמותת 'רשת חוויות' שהינה רשת מרכזים קהילתיים ברחובות, בה תומכת עיריית רחובות. האם לדעתכם במקרה זה קיים ניגוד עניינים?

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: בהחלט, מדובר בניגוד עניינים מובהק.

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: אכן כך. דוגמה נוספת היא חבר מועצה בעיריית הרצליה שהינו בעל חברת הגברה וסיפק שירותים לעירייה. גם כאן מדובר בניגוד עניינים. מקרה נוסף הינו דיון שהתקיים במועצה אזורית אודות פרויקט להקמת מרכז תרבות גדול באחד מהישובים הגדולים בתחומי המועצה. במקביל,

ישובים אחרים, קטנים יותר, דרשו שהתקציב יופנה קודם כול לשדרוג תשתיות בסיסיות. התפתח עימות ציבורי, תושבי היישוב שבו תוכנן להיבנות המרכז, טענו שהוא ישמש את כלל תושבי המועצה, לעומתם מחו נציגי היישובים האחרים ואמרו שהכבישים בישובים שלהם מתפוררים, חורפים גשומים מובילים להצפות, וטענו שעדיף להשקיע את התקציב בפתרון בעיות דחופות לפני שמקימים מרכז תרבות מרשים. כאן מדובר בהתנגשות ברורה בין האינטרסים של היישוב, לבין האינטרס של כלל המועצה. בסוגיה כזו תפקיד חברי מליאת המועצה להתבסס בהחלטתם על טובת כלל המועצה ולא על האינטרס של היישוב הפרטי שלהם. במועצה אזורית מגידו עלתה סוגיה דומה בנוגע להקמת תחנת דלק ומרכז מסחרי בכניסה לאחד היישובים. ברור שהדבר עולה בקנה אחד עם האינטרס של המועצה מאחר ותורם לאזור כולו, מוסיף ארנונה ומענה לכלל תושבי המועצה בדמות מגוון אפשרויות. חבר המליאה שמייצג את אותו יישוב בו עתיד להיבנות המרכז מחויב להסתכל על טובת כלל המועצה ולא על טובת היישוב שלו. מקרה נוסף נוגע לעיריית עפולה. בקיץ 2019 קיבלה המליאה החלטה לקיים אירוע ציבורי בפארק עירוני לציבור דתי חרדי בלבד, במתכונת הפרדה בין גברים לנשים.

אימי שופן [נציגת שובל]: זוהי החלטה המנוגדת לחוקי מדינה ולכן המליאה לא יכולה לקבלה.

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: במקרה זה התערב בית המשפט העליון ואכן פסל את ההחלטה בעניין ההפרדה. חשוב לדעת כי לחברי המליאה אחריות אישית על החלטות שמתקבלות במליאה. אומנם החברים מבוטחים במסגרת הביטוח של המועצה, אך חשוב לדעת שכשמתקבלות החלטות כאלה ואחרות קיים פן האחריות האישית. לסיכום אומר שכחברי המליאה אתם נבחרים הציבור הקרובים ביותר לאזרח, עליכם לשמור על שקיפות, מנהל תקין ואיזון בין צרכי הכלל.

דוברת 5: תושבים מהישוב שלי פונים אליי בבקשות לשיפורים בישוב וכדומה, האם זהו תפקידי לתת להם מענה או תפקיד הוועד המקומי?

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: עליהם לפנות לוועד המקומי, וביכולתך להפנות אותם לגורמים הרלוונטיים במועצה כמובן.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אני ממליץ לכם בצורה לא פורמלית, לפחות פעמיים בשנה להזמין את עצמכם לוועד המקומי.

החלטה: מליאת המועצה רושמת בפניה את סקירת סמכויות וחובות חברי מליאה.

[3] אישור אוסי מוריץ כמנהלת אגף ישובים ואסטרטגיה במקום איתי

ניר זמיר [ראש המועצה]: התקיים מכרז לתפקיד מנהל/ת אגף ישובים ואסטרטגיה, היו מועמדים מצוינים, כולם מתוך המועצה, לבסוף בחרנו בגב' אוסי מוריץ להחליף את איתי בתפקיד.

גב' אוסי מוריץ עזבה את הדין.

היות ואוסי חברת מליאה נדרשים שני תהליכים. האחד הינו אישור מינויה לתפקיד ברוב של 75% לפחות. השני הינו קבלת אישור משרד הפנים בשל הצורך בתקופת צינון.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: האם היא תמשיך לכהן כחברת מליאה?

ניר זמיר [ראש המועצה]: לא. משמעות מינויה לתפקיד היא התפטרותה מחברות במליאה.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: מה בנוגע לוועדת חינוך רשותית? האם יהיה עליה לעזוב גם אותה?

ניר זמיר [ראש המועצה]: יש לבדוק זאת, ייתכן שהיא תוכל להמשיך לקחת חלק בוועדה.

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: היא תוכל לקחת חלק בוועדה כחברת מועצה.

ניר זמיר [ראש המועצה]: האם חברי המליאה מאשרים את מינויה של גב' אוסי מוריץ לתפקיד מנהלת אגף ישובים ואסטרטגיה?

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: אני סבורה שאוסי יכולה להוביל את האגף הזה למקום טוב, היא אדם ערכי. עם זאת, עלינו לבחון את נושא אגף היישובים שכלל שזכור לי הוקם בזכות ההגדלה של גבעות בר שאפשרה למועצה תקנים נוספים.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אין זה נכון, האגף הוקם בזכות החלטה של המליאה. בכל מקרה נבחן את הנושא בהמשך ונביאו לדיון.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את מינויה של גב' אוסי מוריץ לתפקיד מנהלת אגף ישובים ואסטרטגיה במקום איתי.

אושר פה אחד

גב' אוסי מוריץ הצטרפה לדיון.

[4] אישור לירון פלג - מינוי כמנהלת לשכת ראש המועצה והסגן במקום זהבה משרת אמון

ניר זמיר [ראש המועצה]: זהבה, לאחר יותר מ-18 שנה שהיא עובדת במועצה, שש מהן יחד איתי, ביקשה לסיים את תפקידה ולהמשיך הלאה. תפקידי האמון שיושבים תחת ראש המועצה הינם מנהלת לשכה, סגן ראש המועצה ומנכ"ל. ביקשתי מגב' לירון פלג, עמה עבדתי בעידן הנגב והתרשמתי ממנה מאוד לטובה, להחליף את זהבה בתפקיד מנהלת לשכת ראש המועצה והסגן. היא הביעה נכונות להתמנות לתפקיד ואני ממליץ עליה מאוד. למעשה מדובר בתפקיד של שני נושאי משרה, מנהלת לשכת ראש המועצה ומנהלת לשכת הסגן, תפקיד חשוב מאוד. מלבד העבודה המשרדית בה לירון בקיאה מאוד, היא עוסקת במגוון תחומים נוספים בכישרון רב.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: השאלה היא האם מינויה יפגע בעידן הנגב.

ניר זמיר [ראש המועצה]: יהיה מכרז ויבחר לה מחליף.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את מינויה של גבי לירון פלג לתפקיד מנהלת לשכת ראש המועצה והסגן במקום זהבה - משרת אמון.
אושר פה אחד

[5] בניית אולם מופעים משותף עם להבים

ניר זמיר [ראש המועצה]: סוגיית בניית אולם מופעים משותף עם להבים נבחנה בהנהלה, זוהי סוגיה מורכבת. להבים הינו ישוב עם דירוג סוציאקונומי גבוה מחד, אך עם מעט מאוד כסף בקופה מאידך, אין לו מקורות הכנסה משמעותיים, מה שיוצר בעיה קשה של הכנסות למועצה. ראש מועצת להבים שנבחר פנה אלי בבקשה לשיתוף פעולה סביב הקמת אולם מופעים משותף בשטח להבים. הצורך בלהבים לאולם מסוג זה פוגש גם צורך גדול שלנו במועצה. תושבי בני שמעון שוחרי תרבות והתחום הזה התקדם רבות בשנים האחרונות. כיום אנו נדרשים להשכיר אולמות או לקיים מופעים במקומות שפחות מתאימים לסוג המופע. מדובר בפרויקט חשוב ומשמעותי שיקדם מאוד את הישרותים שאנו מעניקים לתושבי המועצה. כידוע, להבים ממוקמת במיקום מצוין, ולכן גם זה שיקול מרכזי שיתאים לרוב תושבי המועצה. אני רואה ערך גדול בשיתופי פעולה בין רשויות. אנחנו מובילים בתחום הזה וזו אסטרטגיה שחשוב שנמשיך להוביל. רק באמצעות שיתופי פעולה, נוכל לכל האתגרים הרבים שמאפיינים את הנגב והאזור שלנו. בניית האולם מוערכת בכ-20 מיליון ₪. חלקנו הכספי בפרויקט יהיה גבוה יותר, מתוך תחשיבים ומחויבויות כספיות שיש בין הרשויות. האולם יהיה אולם מופעים משותף באופן שווה ללהבים ולנו והשימוש בו, כמו גם התפעול וכל נושא אחר – יהיה 50%-50%. אנו רוצים לצאת לדרך עם ניסוח ההסכמים והתחלת עבודה של צוותי עבודה.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: נעשה ניסיון לשלב רשויות נוספות?

ניר זמיר [ראש המועצה]: כרגע לא. מתוך ניתוח של המצב, נראה שנכון לפעול כאן לפרויקט של להבים ושלנו. ברהט יש אולמות חדשים ואין להם צורך בעוד אחד.

ירון בורבא [נציג גבעות בר]: יש לוודא שההסכמים בינינו לשימוש שוויוני, יהיו תקפים גם כשראשי הרשויות הנוכחיים לא יהיו בתפקיד.

ניר זמיר [ראש המועצה]: כמובן. אנו נעגן זאת בהסכמים.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת בניית אולם מופעים משותף עם להבים בהתאם למתווה שהוצג.
אושר ברוב קולות

[7] אישור מחיקת חובות ארנונה

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: החומר הרלוונטי נשלח לחברי המליאה טרם הישיבה. מדובר במחיקת חמישה חובות המסתכמים ב-22,452 שקלים. במקרה הראשון מדובר בסוחר שהסדיר את החוב כולל ריבית, לו יתרה למחיקה של 233 שקלים. המקרה השני נוגע לזוג מבוגר שנקלע לקשיים כלכליים, להם חובות לגופים שונים, אין ברשותם רכב ואינם עובדים. למיטב זכרוני הרווחה המליצה גם היא למחוק את החוב.

אורי תמיר [גזבר המועצה]: מציין כי ועדת הנחות הינה ועדה סטטוטורית המונה את יו"ר הוועדה, יועץ משפטי וגזבר. היא זו שמקבלת את ההחלטות והן מובאות לדיווח בפני המליאה. ההחלטות המוצגות בפני המליאה צריכות לכלול את הסכום ולא את המקרים הפרטניים ברמת הפירוט שניתנה כעת. המליאה איננה מאשרת את כל מקרה לגופו.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: מה זאת אומרת? בתחילת הישיבה ניתנה לנו הרצאה אודות חובותינו וסמכויותינו כחברי מליאה, הכוללים קבלת החלטה בגין מחיקת חובות, לא כן?

אולגה גונן [יועמ"שית המועצה]: על המליאה לאשר מחיקת 22,452 שקלים כמקשה אחת.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת מחיקת חובות ארנונה בסך 22,452 שקלים.
אושר פה אחד

[-] נושא שנוסף לסדר היום- אישור משרת מנהל מערכות מידע

דותן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: תקצבנו שתי משרות אשר מובאות בפניכם לאישור כעת. הראשונה היא משרת מנהל מערכות מידע. הגיוס לתפקיד יהיה מתוך הבית והוא יתקצב על ידי התקציב שעד כה שימש לטובת שירותי מיקור חוץ במישור ניהול מערכות מידע. אין שינוי מהותי בתקציב.

אתי וקס [נציגת בית קמה]: בטווח הרחוק התקציב לשכר העסקת מנהל מערכות מידע אמור אף לצאת זול יותר מתקציב שירותי מיקור חוץ בתחום זה.

דותן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: אין זה בהכרח נכון, הדבר תלוי במספר גורמים. לשנה הקרובה מדובר בתוספת של כ-9,000-10,000 שקלים לתקציב.

אתי וקס [נציגת בית קמה]: נכון אך מדובר ביותר שעות עבודה שתקבל המועצה שמקבלת השירותים.

דותן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: נכון. מדובר בעובד במשרה מלאה כאשר כיום ניתנים למועצה שירותי מיקור חוץ המסתכמים ביומיים או שלושה בשבוע בלבד. לכן צודקת אתי שפר שעת עבודה המחיר של העסקת עובד בתוך הבית יהיה נמוך יותר מאשר שימוש בשירותי מיקור חוץ.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת הוספת משרת מנהל מערכות מידע וגיוס עובד לתפקיד.
אושר פה אחד

[-] נושא שנוסף לסדר היום - אישור משרת אנשי תחזוקה

דו"תן שיפונית [מנכ"ל המועצה]: המשרה השנייה המובאת לאישורכם הינה משרת איש תחזוקה, כאשר למעשה מדובר בשתי משרות: איש תחזוקה בגבעות בר ואיש תחזוקה שיעבוד חצי מהזמן במושבי יחדיו וחצי מהזמן באזורי התעסוקה. המשרות מתקצבות.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת הוספת משרת שני אנשי תחזוקה וגיוס עובדים לתפקיד.
אושר פה אחד

[8] אישור תב"רים

אורי תמיר [גזבר המועצה]: מדובר בשלושה תב"רים. האחד הינו עדכון תב"ר משמר הנגב לשימוש בגן ורד לחינוך מיוחד, התב"ר יחסוך את השימוש השוטף. השני הינו עדכון לסקר נכסים, והשלישי הינו זה עדכון בהרשאה לשלב ב' שהתקבלה לנווה מדבר ממשרד החינוך ולכן נדרש עדכון התב"ר בהתאם.

תב"רים לאישור במליאה 03/2025

תב"ר 1116 - תקציב פיתוח משמר הנגב		
		מאושר עד כה:
	45,417	משרדי ממשלה
	37,573	משרד החינוך
	6,985,455	קרנות הרשות
	820,281	הכנסות משלמים
	7,888,726	סה"כ
-	300,000	הגדלה - קרנות הרשות
שימוש במבנה גן ורד		
	8,188,726	סה"כ

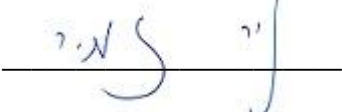
תב"ר 1358 - סקר נכסים במועצה		
		מאושר עד כה:
	1,050,000	קרנות הרשות
	1,050,000	סה"כ
	250,000	הגדלה - קרנות הרשות
	1,300,000	סה"כ

תב"ר 1360 - ביה"ס נווה במדבר		
		מאושר עד כה:
	2,509,387	העברה מתקציב רגיל
	8,950,452	משרד החינוך
	9,598,818	קרנות הרשות
	1,500,000	הכנסות משלמים
	22,558,657	סה"כ
	6,431,550	הגדלה - משרד החינוך
	28,990,207	סה"כ

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את התב"רים כפי שהוצגו.
אושר פה אחד

בברכה,

ניר זמיר, ראש המועצה



נרשם על ידי: חברת סאמיט-איי בע"מ