

פרוטוקול מליאה מן המניין מס' 8/2025

מיום שני, 7 יולי 2025, י"א תמוז התשפ"ה

נוכחים:

דותן שיפוני	מנכ"ל המועצה
ניר זמיר	ראש המועצה
אדי טורג'מן	סגן ראש המועצה
אימי שופן	נציגת שובל
ירון בורבא	נציג גבעות בר
בילי כהן	נציגת גבעות בר
אתי וקס	נציגת בית קמה
ירון אליהו	נציג נבטים
יעל אלטמן	נציגת כרמים
איריס גרין	נציגת להב
ליאור חיון	נציג דביר
אריה ולדברג	נציג חצרים
אייל פינס	נציג שומריה

חסרים:

רז מורן	נציגת בית קמה
סמדר נחמיה	נציגת נבטים
ליעד דרור	נציגת משמר הנגב
איציק אבוטבול	נציג תדהר
שלומי אלקיים	נציג ברוש
אסף רוט	נציג דביר
דקלה רוכמן	נציגת חצרים
איריס פרץ	נציגת משמר הנגב

משתתפים:

דותן שיפוני	מנכ"ל המועצה
אורי תמיר	גזבר המועצה
עו"ד אולגה גונן	יועמ"שית המועצה
זוהר טויזר	מבקרת המועצה וממונה על תלונות הציבור
דרור קרוואני	מנכ"ל ייזום ופיתוח
לירון פלג	מנהלת לשכת ראש המועצה
נועה למנצח	מנהלת אגף שירותים חברתיים

על סדר היום:

1. הצגת אגף לשירותים חברתיים ותוכניות חדשות- נועה למנצח 3
2. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה 08/06/2025 מס' 06/2025 9
3. אישור דירקטורים 9
4. הצגת דו"ח מבקרת פנים בנושא הסעות תלמידים- זהר טויזר 9
5. עדכון תב"רים- אורי תמיר 12

פרוטוקול

1. הצגת אגף לשירותים חברתיים ותוכניות חדשות- נועה למנצח

נועה למנצח [מנהלת שירותי אגף רווחה]: בטרם אציג את עבודת האגף בשנה האחרונה אקדים ואציין שנכנסתי להנהלת האגף לפני שנה ושלושה חודשים. הגעתי מהר חברון בו ניהלתי את מחלקת שירותים חברתיים. אציג כעת את חזון האגף, מבנה ארגוני, תוכניות עבודה ואתגרים. האגף רואה עצמו כאגף מקצועי, יוזם וקשוב שייעודו לשפר את איכות החיים. אנו שואפים לתת שירות מלידה ועד שיבה לתושבים ולקהילות. יש לנו שתי זרועות מרכזיות: זרוע הפרט במשפחה והזרוע הקהילתית. טרם כניסתי לתפקיד, האגף בחר לעשות תהליך ארגוני ובו הוחלט על מבנה ארגוני חדש מתוך ההבנה שתחומי האחריות של האגף ילכו ויגדלו. הומלץ לנו להכניס ניהול ביניים וכך הוכנסה ראש הצוות מור צמח המרכזת את כל התחום הישיר של הפרט והמשפחה וכן מנהלת את העו"סים המרחביים. חוק הנוער מנוהל על ידי עובדת ייעודית שעברה הסמכה ומינוי של משרד הרווחה. הנושאים המנוהלים על ידי העו"ס המרחבי הם: תחום הסיכון בנוער, סדרי דין, נושאי משמורת, דיני אישות ואפוטרופסות, אלימות במשפחה, צרכים מיוחדים, צעירים, בני משפחה, מטפלים, ותיקים וחוק הגנת החוסים. העו"ס המרחבי פועל בתוך היישובים. היחידה הבאה היא המרכז הטיפולי ובו מספר יחידות לטיפול זוגי ומשפחתי, טיפול חוסן שמטפל בטראומה ביטחונית, יחידה העוסקת באובדן ושיכול ויחידה העוסקת בטיפול בהורות. מרכז החוסן האזורי מטופל על ידי מורן נחמיה הפועלת בחצי משרה ומרכזת גם את תחום העבודה הקהילתית. אני מנהלת את תחום משאבי קהילה. אלו כוללים מרכז גישור, מרכז ריכוז תחום ההתנדבות, קידום הבריאות ומרכז משפחות לצרכים מיוחדים. אנו שוקלים להקים בהמשך יחידה קהילתית בה כל התחומים ישולבו יחדיו כצוות. במנהלה יש את התקציבאית המנהלת את תקציב האגף, ועובדת הזכאות אשר פועלת לפי הוראות התע"ס של משרד הרווחה. לצידם יש את מזכירת האגף.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: אני רוצה לציין שמעבירים אליי פניות בנושא זכאויות של אנשים ואני נדרשת להעבירם הלאה. אנני סבורה שאני אמורה להיות בתוך תהליך זה.

נועה למנצח [מנהלת שירותי אגף רווחה]: אם כוונתך היא לפנייה בנושא חישוב זכאות אשר אינה קשורה לנושא מעונות אז אכן אין זה תקין. אנא העבירי אותה אליי ואטפל בזאת. חישוב הזכאות צריך להגיע ישירות לתושב. כאשר ההקשר הוא מעונות היום, אנו מעבירים את התשלום ישירות אל המעון ולא אל התושב. עמותת הוותיקים היא גוף נפרד של המועצה הפועלת תחת האגף. לעמותת הוותיקים יש כיום שלושה מועדוני מופ"ת הנמצאים ביישובים יחדיו ונבטים. את משמר הנגב הפכנו השנה למועדון מוכר של משרד הרווחה. כל עובד סוציאלי עובד כעו"ס מרחבי ביישובים, ובנוסף מרכז תחתנו תחום ידע. אנו עובדים לפי התפיסה של עבודה סוציאלית מודעת קשר, כלומר: תוכניות העבודה והפעולות שנעשה הם על מנת לקדם את הקשר עם התושב. לדוגמא: התחלנו בתהליך של "מסע לקוח" ובו אנו שואלים את עצמנו מה התושב עובר עד שהוא מגיע אלינו ואילו פעולות נעשה על מנת לקדם את הקשר עימו. אנו נעשה תהליכים של פניה

יזומה וחיזור אחר התושב כשזוהה צורך להעמיק את הקשר. יש לנו חדרי טיפול כמעט בכל היישובים והמשימה היא לרהט את כולם על מנת להופכם לראויים. עשינו זאת במושב יחדיו, כעת בדביר ולאחריו בנבטים. אנו נמשיך עם כל חדרי הטיפול על מנת להנגיש את השירות לתושב במסגרת היישובים. העובדים הסוציאליים מגיעים פיזית ליישובים ונפגשים בחדרים עם התושבים.

אימי שופן [נציגת שובל]: אני מבינה את הרצון לעבוד בממשק ישירות מול התושב, אך איך המערך שתיארת מתממשק עם המערך אשר כבר קיים ביישוב, לדוגמא בקיבוץ שובל.

נועה למנצח [מנהלת שירותי אגף רווחה]: אשמח להסביר. אנחנו כפופים בראש ובראשונה להוראות משרד הרווחה ומתוקף כך נותנים שירות ישירות לתושב ולא לקיבוץ. עם זאת, אנו עובדים בשותפות עם רכזי הרווחה והבריאות ביישובים. העובדים הסוציאליים נפגשים בקביעות עם בעלי התפקידים ביישובים בניהם מנהלי הרווחה, הבריאות ועוד. כל זאת כמובן בכפוף לקוד האתי של עבודה סוציאלית, כלומר: לא נמסור מידע, אלא נקבל מידע ונחשוב יחד איך ליצור קשר עם התושב. אנחנו אמונים לתת שירות למי שפונה אלינו. במקרה של חשש למצב סיכון אנו ניזום קשר עימו בכדי להגיע אליו. לגבי נושא סיכון ועבודה תחת חוק הנוער, חוק הגנת החוסים או סדרי דין, אנחנו פרואקטיביים ויזומים את הקשר. במקומות שתושב מתמודד עם מוגבלות, נכות, אלימות במשפחה אנחנו ניצור קשר. בסוגיות אחרות דוגמת מצב כלכלי מאתגר, אנו לא ניצור קשר אלא אם כן התושב פנה אלינו. המשימה שלנו היא לעבוד עם בעלי התפקידים בגיבוש דרך הפנייה לתושב. אם יש מניעה או התנגדות אנו נציע לבעל תפקיד לפנות אל התושב ולהציע לו לפנות אלינו בשמו ובאישורו. אנו פועלים מצד אחד על פי כללי התע"ס וחוקי משרד הרווחה ומצד שני מחזיקים בתפיסה של דו-רובדיות.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: ביישוב שלי נראה שהגר עובדת קשה אך מטפלת בעיקר בשוכרים. יש רושם שהיישוב הפך ליישוב מקלט. כל מי שיש לו בעיה בא לגור בגבעות בר והעובדת הסוציאלית נמצאת שם כל היום 24/7.

נועה למנצח [מנהלת שירותי אגף רווחה]: אציין שאין לנו נתונים לגבי השוכרים ביישובים השונים, ואנו מחויבים לתת שרות לכל תושב המגיע למועצה בין אם הוא שוכר או תושב קבע. קבלתי תלונה באחד המושבים על כך שאנו מעודדים את אחת המשפחות להישאר במושב. השבתי על כך שהמחויבות שלנו היא לתת שירות לטיפול. כמנהלת האגף לשירותים חברתיים כמו גם כל בעל תפקיד אחר באגף, לא נעודד מישהו להישאר או לעזוב. עם זאת, מגיעות אלינו פניות של תושבים העוזבים את הרשות ועוברים לבאר שבע או מועצה אחרת ורוצים להמשיך לקבל את השירות במסגרת המועצה שלנו. הדבר אינו אפשרי בשל מימון עלויות הטיפול. לדוגמא, כשמדובר באומנה או מסגרת פוסט אשפוזית, קיימת נוסחא האומרת ש-75% יממן משרד הרווחה, 25% תממן הרשות והיתרה המשפחה. ככל שהשתתפות המשפחה עולה, החלק של הרשות יורד. כשיש מצבי סיכון בהם אנו יודעים שהטיפול בתחום המועצה עומד להסתיים, אנחנו מוודאים את רציפות הטיפול ברשות הקולטת. כאשר זה הושלם אנו מסיימים את הקשר עם המשפחה.

אולגה גונן [יועצת משפטית מ.א בני שמעון]: על פי החוק, אין למועצה סמכות לתת שרות למי שאינו תושב.

נועה למנצח [מנהלת שירותי אגף רווחה]: בהחלט, ולכן במספר תיקים שקיבלו אפשרות זו עצרתי את הטיפול והודעתי שאין לנו הסמכות לטפל. אני רוצה לציין שאנו מקדמים עבודה מבוססת נתונים, אנו אוספים, מתעדים ומתכללים את המידע במערכת הרווחה. העובדים הסוציאליים מתעדים כל תיק וכל נתון וזה הבסיס לעבודתנו. העבודה היא מערכתית, ואנו שואפים כעת לפתח תוכניות עבודה בראייה של 360 מעלות. ניקח לדוגמה את עמותת הוותיקים, העמותה בונה לנו את שירותי הטיפול, את מסגרות הטיפול, המועדונים, הבתים החמים, ושירותי הפנאי. יש לנו עובדים סוציאליים מרחביים הנותנים טיפול ישיר לתושב, יש עו"ס שעובדת עם בני משפחה מטפלים מתוך ההבנה שלא רק התושב הוותיק זקוק לסייע, אלא גם בני משפחתו זקוקים לתמיכה. אין רשויות רבות הנותנות שירות זה. בנושא מניעת הסיכון להזנחה, שזה שלום הוותיק, יש לנו עו"ס, צוות סיכון, ובמידת הצורך מעלים זאת לצוות רב מקצועי הכולל גרונטולוג ועורך דין. בהמשך נרצה לעבוד עם פסיכוגריאטר אשר יקצר לנו את התהליכים.

אימי שופן [נציגת שובל]: תוכלי להרחיב בבקשה בנושא איסוף הנתונים, מה ההחלטות שמתקבלות בעקבותיו?

נועה למנצח [מנהלת שירותי אגף רווחה]: בהחלט. אנו מכניסים את הנתונים ל EPR שזו מערכת הרווחה הפתוחה למשרד הרווחה. משרד הרווחה מתכלל את הנתונים, בין השאר על פי נוסחאות, ופועל בהתאם. קיימת למשל נוסחה להקצאת כוח אדם על פי נתונים של היקף התיקים, אינטנסיביות ותחומי העיסוק. על מנת לפתח שירותים לבני נוער למשל, עלינו להראות את מספר בני הנוער, נושאים לטיפול ורמות הסיכון. איסוף הנתונים הוא עבודה קריטית וחשובה על מנת להצדיק את הבקשות שלנו ולהבנות את תוכניות ההמשך. בנושא פיתוח אישי ומקצועי של הצוות, תפקידי כמנהלת הוא לשמר את עובדי, ולכן בנינו לכל עובד את מסלול ההתפתחות שלו. כאשר עובד מתפתח ולומד, איכות עבודתו עולה וכן תחושת הרווחה האישית. על פי נתוני הלמ"ס יש ברשות 12.5 אלף תושבים. מתוכם 1663 תושבים מקבלים שרות באגף שזה 637 משפחות. באחוזים, 14% מהאוכלוסייה מקבל שירות לעומת 12% בממוצע הארצי. אנחנו מעט גבוהים מהנתון הארצי. להבנתנו הפער נובע מהויותינו מועצה אזורית הקרבה אל התושב גבוהה. לדוגמא, האם אנו מזהים את מצבי הסיכון בראשיתם בעוד ישובים אחרים מתחילים בטיפול החל ממצב הסיכון.

אימי שופן [נציגת שובל]: אני סבורה שנקודת ההשוואה צריכה להיות אל מול מועצות אזוריות במצב סוציאקונומי זהה.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: אני מניחה שמדובר גם בשירותים לוותיקים ולא רק שירותים לנושא אלימות במשפחה.

נועה למנצח [מנהלת אגף שירותי רווחה]: בהחלט. מדובר בכלל השירותים. מנתוני החלוקה על פי מגדר יש לנו 823 גברים ו-840 נשים. מבחינת מספר התיקים הנפתחים, בשנת 2025 עלתה כמות פתיחת התיקים לממוצע של 8 פניות בחודש בהשוואה לחודש ספטמבר 2023 טרום המלחמה עם 3 פתיחות תיקים לחודש. בחרתי את שנת 2023 להשוואה על מנת לבדוד את השפעות המלחמה. הנתונים מראים ש-31% מהאזרחים הוותיקים מוכרים אצלנו באגף לעומת 24% בממוצע הארצי. אני סבורה שההבדל נובע מהיותנו מועצה אזורית בה מתקיים קשר ישיר וקרוב לתושב. בנושא ילדים ובני הנוער, 14% מהאוכלוסייה שלנו הם בסיכון, מתוכם 59% הם ילדים בסיכון. מדובר ב 137 ילדים במצבים של אובדנות, פגיעה עצמית ושימוש בחומרים

משני תודעה. אלו הנתונים עבור הילדים שכבר רשומים אצלנו. חסרים לנו נתונים כמותיים על כלל הנוער בסיכון. במהות הנזקקות אנו מוצאים אלימות במשפחה, סדרי דין, סוגיות של בדידות, התמכרויות, זקנה ומוגבלות. השנה אנו בעיצומו של תהליך אסטרטגי פנים אגפי. הוכנסו ראש צוות וצוות ניהולי ונעשתה עבודת הבנייה של הסדירויות, תשתיות ותפיסות העבודה. כל העו"סים המרחביים מבצעים מפגשים פרטניים ובמקביל עובדים אף כצוות. עד כה התחום הקהילתי עבר לעבודה בצוות וכך גם תחום הזקנה. הנושא המרכזי עבורנו הוא מיצוב תפקיד העו"ס המרחבי. הם כעת עובדים כצוות, לומדים ביחד ומתקיימות הכשרות שרק עו"סים מרחבים יכולים לקבל. מענה בחירום ניתן במסגרת מכלול החרום כמו-כן, שירות מותאם למפוני בארי. כרשות בחרנו לקבל אלינו את תושבי בארי. אמנם הם מקבלים את השירות ממועצה אזורית אשכול אך אנו בקשר עם איריס מנהלת האגף, העובדת הסוציאלית ובעלי התפקידים בבארי, ומציעים להם להשתתף בכל שירותי הקהילה וההכשרות שאנו יודעים לייצר. אנו מעניקים טיפול ישיר על ידי העובדים הסוציאליים, אלא אם כן תהיה פנייה ישירה לסיוע ממנהלת האגף. היו מספר פניות נקודתיות והנושא מנוהל תחת האגף של אשכול ובתיאום עימם. בנושא סיום טיפול, כשתושב נכנס לטיפול מתחיל תהליך בו אנו קובעים יעדים ומטרות וכשאלו מגיעים, הסיכון נגמר והעצמות יורדת, אנו סוגרים את התיק. קיימות רשויות שמשאירות תיק פתוח שכן לכאורה סגירת תיק משמע ירידה בתקציב ממשרד הרווחה. אנו כאן נאמנים למטרה המקצועית. בנושא המרכזי הטיפולי: יש לנו מרכז טיפולי מהמקצועיים ביותר. לפני שנה עמדנו על ממוצע של 100 שעות טיפול בשבוע, היום אנו עומדים על 120 שעות טיפול בשבוע. אנו מבינים שהמגמה זו צפויה לעלות. תחומי הטיפול במרכז הם זוגי ומשפחתי, אובדן ושכול. מגיעים אלינו גם מרשויות סמוכות. היחידות המתוארות מתוקצבות על ידי משרד הרווחה דרך השמות ויש לנו גם שלוחה פרטית. אם תושב רוצה לקבל טיפול זוגי ומשפחתי הוא יכול לפנות למסלול הפרטי בתשלום ישיר של 270 שקלים לשעת טיפול. במידה ועולה קושי או אתגר, אנחנו מחברים אותו לעו"סים להמשך טיפול. הטיפולים הללו מתועדים במערכת אחרת.

אימי שופן [נציגת שובל]: באזור הדרום יש מחסור עצום במטפלים. מהו משך ההמתנה לטיפול?

נועה למנצח [מנהלת אגף שירותי רווחה]: זמן המתנה הינו קצר. כשבועיים עד להתחלת טיפול. במרכז הטיפולי כחלק ממרכז החוסן ניתן אף טיפול בטראומה ביטחונית. תושב יכול לקבל סדרה של 12 טיפולים, ואם נדרש אף 24-36 טיפולים. הגורם המממן הוא המוסד לביטוח לאומי וזאת על פי נוהל חרדה. אתגר נוסף הוא המחסור בחדרי טיפול. אמנם יש תוכנית לבנות בית מועצה גדול בשנים הקרובות, אך אנו זקוקים לפתרון ביניים. עוד אתגר הוא שכר המטפלים. אנו עומדים בתחרות מול מרכזים חיצוניים המציעים הטבות והכשרות למטפלים ושכר גבוה ממה שאנו משלמים. על כן העלנו את השכר מ-230 ל-270 ש"ח לשעת טיפול. מטרתנו היא להשוות את המחירים בשלוחה הפרטית עם המחירים בטווח הנמוך בשוק. העלייה בצורך לטיפול בטראומה תדרוש קליטה של עובדים נוספים, אנו ניצור הכשרות ספציפיות וייעודיות מתוך כוונה להפוך את המרכז למרכז אקדמי ללמידה. בנושא הזדקנות מיטבית, הוותיקים מהווים 31% מהאוכלוסייה. שירותי הטיפול כוללים בתים חמים, מועדוני מופ"ת, קהילה תומכת, קתדרה, שביל הזהב ותוכניות מנהיגות וותיקים. אנו נערכים במקביל לבנייה של מרכז יום רב תכליתי בשטח המועצה אשר ייתן מענה עבור וותיקים ותושבים בתפקוד נמוך. בנושא הנוער: הקמנו שני פרוגמים: בפרום עבודת הנוער, ריכזנו לצורך חשיבה מקצועית את כל מי שעובד ברשות בתחום הנוער וזה כולל את החינוך החברתי, השפ"ח, שירותים החברתיים, הרשות לביטחון קהילתי והשיטור. מיפינו את כל שירותי האיתור, מניעה וטיפול, ואנו מבינים

שחסרים לנו שירותים בתחום הנוער. אנו מבצעים עבודה משמעותית של איסוף נתונים מאחר והנושא המרכזי שהאגף יעסוק בו בשנים הקרובות הוא פיתוח שירותים לנוער. הקשר עם השיטור הקהילתי הינו שוטף תוך שמירה על סודיות וקוד האתיקה. אנו מצליחים למצוא פתרונות, עם זאת אדגיש שאם יש סוגיה העוסקת בפלילים הגורם המטפל אמור להיות המשטרה כאשר האגף מגיע כשירות טיפולי עוקב.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: באופן בו הנושא מנוהל כיום משתלם לנוער להיות "בסיכון" מאחר והם כולם יודעים שאם יוגדרו כך יזכו לקבל עבודה מהמועצה. זה מעודד אותם לייצר אירוע. לכל הדעות אין זו הגדרה של חינוך ואף לא טיפול.

נועה למנצח [מנהלת אגף שירותי רווחה]: אני מסכימה איתך. זה לא נחשב טיפול, אלו שירותי מניעה. אנחנו רוצים שהנוער יהיה מועסק בכדי שיימנע מחשיפה ובטלה.

דונית שיפוני [מנכ"ל המועצה]: הבעיה אינה פשוטה, זה נוער שעל סף נשירה מתיכון. ההשפעה היא רחבה מעבר לאירוע המלחמה והבעיה אינה רק בבני שמעון. אני סבור שאם מצליחים לטפל בנער ולהוציאו ממעגל הסיכון, הוא יהפוך למבוגר תורם.

אימי שופן [נציגת שובל]: יתכן וצריך לשנות את מודל התגמול כך שלא יהיה בכסף.

נועה למנצח [מנהלת אגף שירותי רווחה]: חשוב שהילדים והנערים הללו יישארו בתעסוקה ובהשגחה. שיהיה מבוגר אחד שיראה אותם במהלך שעות היום. המשימה המרכזית שלנו לשנים הקרובות היא להוביל זאת עם פורום הנוער לצד דונית וניר. לפתח שירותי טיפול וגם שירותי מניעה ואיתור. יש לנו ביקור מחוז ב-11 לנובמבר ומשרד הרווחה מגיע. נושא הנוער נמצא בעדיפות גבוהה.

אתי וקס [נציגת בית קמה]: אבקש לשאול בנושא הנוער, בעבר צוותי מניעה עבדו באופן משמעותי בישובים. כיום אנו פחות רואים זאת. האם יש תוכנית לעורר צוותים אלו מחדש?

נועה למנצח [מנהלת אגף שירותי רווחה]: התוכנית היא להפעיל ולהעמיק את העבודה שלהם בתוך היישובים. בעקבות פטירתה של טל נדרשנו להתארגן מחדש עם צוותי המניעה. ההחזקה שלהם ירדה אך הם קיימים ועובדים ואנו נעמיק את העבודה ביחד עם לבנת רז הממונה על תחום הביטחון הקהילתי. בתחום עבודת הצעירים יש לנו תוכנית הנקראת "מעגל החיים", אנחנו מסייעים לצעירים למצוא תעסוקה, להגיע לשירות צבאי מותאם, זאת בשותפות מרכז הצעירים. תחומים נוספים הם אלימות במשפחה, יש לנו מרכז טיפולי בבני שמעון, אנו נותנים טיפול ישיר וכן עבודה קהילתית. מטרתנו להרחיב את השירות. חסר לנו זה כעת עובד סוציאלי שיטפל בגברים לצד העובדת הסוציאלית שמטפלת בנשים. בתחום העבודה עם מוגבלות אנו מגבשים תוכנית עבודה 360 מעלות. יש לנו עובד סוציאלי שמטפל במשפחות במרכז משפחות והתחלנו בתוכנית של מנהיגות הורית. אנו נקדם כמו-כן תחומים של משאבי הקהילה כלומר: מרכז הגישור, תחום ההתנדבות, קידום הבריאות, ריכוז הצח"י ומרכז משפחות וותיקים. אנו שואפים לעבודת צוות המקדם עבודה קהילתית, לשם כך עלינו לקדם את התפיסה הזו בתוך האגף. חסר תקן לאיוש תפקיד מרכז תחום קידום הבריאות מנוהל תחת האגף. כרגע יש מכרז פתוח. מרכז הגישור נותן מענה לאנשים במצבי גירוש, גישור לבעלי תפקידים וכן הכשרות. הצח"י מנוהל תחת האגף ועיקר תפקידו הוא גיוס מתנדבים, הכשרתם והפעלתם בזמן אמת. מאחר וזיהינו שלעיתים הצח"י פועל לבד אנו מתכננים להעמיק השנה את הקשר בינם לבין הנהלות

הישובים. בתחום ההתנדבות יש לנו מספר פרויקטים ואנו שואפים להרחיב את מסגרות ההתנדבות. לכן בחציון הקרוב יצא "קול קורא" ליישובים ליוזמות קהילתיות, אנו נבחר שלוש יוזמות ונתמוך בהן. בנושא עבודת האגף בחירום: בשעת חירום אנחנו נקראים מכלול אוכלוסייה. בעוד שבשעת שגרה האגף נותן טיפול לאנשים הפונים אלינו, בשעת חירום אנו מחויבים לתת שירות לכלל האוכלוסייה כולל פניה בחירום לתושבים על פי מידע ממערכות ביטוח לאומי. אנו אחראים על תא פסח שזה תחום הקליטה ופינוי התושבים, תא התנדבות הכולל הפעלת מערך המתנדבים בחירום. המשך הקשר עם עמותת הוותיקים ופעילות חרום מולם. תא רווחה, ממשיך בטיפול בפרט ומשפחה. תא דת אחראי לכל הנושא הקבורה, פתיחת בתי המקוואות והפעלה של תחנות ריכוז חללים. תא בריאות, עדכון הציבור במרפאות פתוחות, השלמת מחסור בתרופות לוותיקים ותשומת לב לחולים הזקוקים לחמצן. אנו יוצרים עימם קשר על מנת לספק גנרטורים. לסיכום: מטרתנו לקדם עבודה בין-אגפית ולייצר שותפי פעולה. אנו מתמודדים עם אתגר המיקום הפיזי והרחבתו על מנת שנוכל להרחיב את הצוותים המטפלים. אנו מבצעים הכשרות למענים בשגרה ובחירום על מנת לייצר רצף שירותים לרפואה דחופה. עובדים בצוותים רב תחומיים, ומפתחים מענים לילדים ונוער בשותפות עם אגף החינוך והקהילה.

ליאור חיון [נציג דביר]: אשמח להרחבה בנושא המענה לאנשי מילואים בתחום המועצה.

נועה למנצח [מנהלת אגף שירותי רווחה]: נושא אנשי המילואים מנוהל במרכז צעירים. מרכז החוסן נותן משאבים ויש פעילות בתוך היישובים. כמובן שחשוב לעמוד על הצרכים שאתם מזהים בתוך היישובים ואנו נסייע ונקדם.

ניר זמיר [ראש מועצה]: מתבצעת פעילות בנושא המילואים בכסף מועצתי.

דותן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: אנו מציעים טיפולים, אירועים, סדנאות ונופשונים למשפחות, זוגות של אנשי מילואים ואנשי כוחות הביטחון ככלל. כמו-כן, במסגרת חוקי מדינה ניתנות הנחות בארנונה. במרכז הצעירים מנהלים שולחן של אנשי קבע ומילואים עם מספר טלפון ייעודי לכל שאלה. הם זמינים לתת מענה ראשוני וסיוע לכל בקשה.

נועה למנצח [מנהלת אגף שירותי רווחה]: אדגיש שאנו במרכז מחכים לבקשות ויוזמות שלכם עבור כל השפעות של המלחמה.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: אני מבקשת לציין שאין לנו מידע על חיילים סדירים הזקוקים לעזרה נפשית.

נועה למנצח [מנהלת אגף שירותי רווחה]: אנני מכירה נתונים כאלה ממשרד הביטחון. אני ממליצה שמנהלי קהילות יזמו ברור.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: כוונתי היא שחייל יידע שיש לו עם מי לדבר. איש מקצוע לפגוש ביום שישי.

דותן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: דבר מעין זה אפשרי לביצוע. נקצה מספר טלפון ייעודי ונפרסם זאת.

2. אישור פרוטוקול ישיבת מליאה 08/06/2025 מס' 06/2025

ניר זמיר [ראש מועצה]: אישור פרוטוקול מליאה 08/06/2025 מס' 06/2025

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול סיכום מליאה 08/06/2025 מס' 06/2025.

אושר פה אחד

3. אישור דירקטורים

אדי טורג'מן [סגן ראש המועצה]: משרד הפנים לא אישר את הצעתנו בשל ניגוד עניינים. אנחנו מבקשים לאשר למליאה את גל לוטקר- דירקטורית חכ"ל דודאים, ואת סמדר בן-אבי- שקמה, בשור.

החלטה: מליאת המועצה מאשר את הדירקטוריות גל לוטקר- דירקטורית חכ"ל דודאים, ואת סמדר בן-אבי- שקמה, בשור.

אושר פה אחד

4. הצגת דו"ח מבקרת פנים בנושא הסעות תלמידים - זהר טויזר

זהר טויזר [מבקרת המועצה וממונה על תלונות הציבור]: מאחר וזו פעם ראשונה שאני מציגה בפורום זה אתחיל בהקדמה על נושא ביקורת פנימית. ביקורת פנימית נועדה למען הציבור והיא כלי ניהולי של הנהלת המועצה המאפשר לשים זרקור בכל פעם על נושא מסוים על מנת לבחון כיצד ניתן לבצע את הדברים טוב יותר. המבקר הפנימי הוא אחד משומרי הסף. מטרת הביקורת היא לבחון תהליכי עבודה, לא אנשים ולא החלטות. נבדקים תהליך קבלת החלטות, תהליכי עבודה מבחינת ניהול תקין, יעילות וחיסכון, הפרדת תפקידים ובקורות. התהליך נבדק על מנת לוודא שהוא מוסדר ומובנה, דבר המסייע בין השאר לוודא יציבות תפעולית בעת חילופים של בעלי תפקידים.

ניר זמיר [ראש מועצה]: אציין שלכל רשות יש מבקר מטעם משרד הפנים הבודקת את הכספים אך לא תהליכי עבודה.

זהר טויזר [מבקרת המועצה וממונה על תלונות הציבור]: אני מבצעת את התפקיד בחצי משרה זאת על פי הגדרות משרד הפנים עבור ישוב עד 20 אלף תושבים. בנוסף על היותי מבקרת המועצה אני גם ממונה על קרנות הציבור. מבחינת תהליך דוח הביקורת: אני עורכת את הפגישות, הבדיקות וכל הנדרש. מוגשת טיוטה של הדוח למבוקרים שהם בדרך כלל מנהלי אגפים ומחלקות ומנכ"ל המועצה. בהמשך נעשות פגישות אם נדרש ומתבצעים דיוקים. מתקבלת תגובה לכל אחת מההמלצות, כמו גם החלטה מי יהיה אמון על ביצוע ההמלצה. הדוח הסופי מוגשת ראשית לראש המועצה. לאחר אישורו הוא עובר לוועדה לענייני ביקורת שהיא ועדה מטעם המליאה.

מתנהל דיון מעמיק על כל אחד מהנושאים בדוח. לאחר שהוועדה מאשרת את הדוח הוא עובר להצגה במליאה. לאחר שהמליאה מאשרת את הדוח הוא מועבר למשרד הפנים ומקובל לפרסמו באתר הרשות.

בנושא הטיפול בהמלצות: חוק מבקר המדינה קובע חובה להקים ועדה לתיקון ליקויים בתוך הרשות. החברים הנדרשים בוועדה הם מנכ"ל הרשות, גזבר והיועץ המשפטי. שמה בחוק: הוועדה לתיקון ליקויים.

המטרה של הוועדה היא לוודא ולעקוב אחרי תיקון ליקויים או המלצות שעלו בדוחות הביקורת של מבקר המועצה וכן דוחות ביקורת נוספים כמו מבקר המדינה או משרד הפנים אם קיימים. אחת לשלושה חודשים הוועדה חייבת לדווח לוועדת הביקורת על סטטוס יישום ההמלצות וכך נסגר המעגל. אסקור בקצרה את הנושאים המרכזיים בדוח שכבר הועבר אלכם. מבחינת מתודולוגיית עבודה ראיתם שכל ממצא או המלצה מדורגים ברמה של A, B, C. דרוג זה הוא מכפלה של רמת הסיכון וההסתברות שהסיכון אכן יקרה. האם ההסתברות גבוהה שהסיכון יתממש ומה מידת הנזק שזה ייצר למועצה. אם מידת הנזק גבוהה וההסתברות גבוהה אזי המכפלה תהיה גבוהה, רמה A.

אריה ולדברג [נציג חצרים]: האם דעות ותגובות תושבים נכנסים בעבודת הדוח?

זהר טויזר [מבקר המועצה וממונה על תלונות הציבור]: במהלך העבודה אנני פונה לתושבים, עם זאת בין הנושאים השונים הנבדקים נבדק אף פרמטר המתייחס לפניות תושבים או תלונות הציבור. הנושא הראשון שעל הפרק הוא המבנה הארגוני. שתי נקודות עיקריות עלו: הראשונה היא קצין בטיחות בתעבורה. תקנות התעבורה קובעות הנחיות להעסקת קצין בטיחות בתעבורה. הוא נדרש לעבוד בהיקף משרה מלאה, ונאסר עליו לבצע תפקידים נוספים. היקף המשרה תלוי בין השאר במספר כלי הרכב במועצה. בעת הכנת הדוח נמצא שקצין הבטיחות בתעבורה מילא תפקידים נוספים. ניתן למצוא בדוח פרוט מלא בנושא.

ניר זמיר [ראש מועצה]: האם נמצאים תחתיו נגרים ואוטובוסים?

זהר טויזר [מבקר המועצה וממונה על תלונות הציבור]: נכללים בנושא כלים רבים כולל כלי הרכב בליסינג של המועצה. יש כ- 134 כלי רכב השייכים למועצה, עובדה המחייבת העסקה של קצין בטיחות במשרה מלאה. ההמלצה היא לבדוק את הגדרת התפקיד, היקף המשרה וכל המשימות ולבחון מה ניתן לבצע אחרת. אציין שדו"ח זה נעשה והוגש בתחילת 2025 ומאז חלו התפתחויות. יצא מכרז לקצין בטיחות בתעבורה בימים אלו ומתקבלות הצעות. מאחר והמחזיק בתפקיד מבצע תפקידים נוספים, יש לתת את הדעת להעברתם של אלו בסיום התפקיד. נקודה שנייה הינה בנושא מנהלת מחלקת תחבורה אשר נמצאת בשירות מילואים פעיל מה-7 באוקטובר. המחלקה כבר קרוב לשנתיים בחסר ניהולי. המנהלת מחזיקה בחצי משרה מבחינת שעות עבודה, אך הנוכחות במועצה מצומצמת.

ניר זמיר [ראש מועצה]: מבקש לציין שיש ממלא מקום. הנושא בטיפול.

זהר טויזר [מבקר המועצה וממונה על תלונות הציבור]: בנושא נהלי עבודה במחלקת תחבורה. כיום לא קיימים נהלים. הנושא חשוב מאד ביחוד בשל העבודה עם ממשקים כגון ציר בטיחות בתעבורה, מחלקת החינוך וכספים וזאת על מנת שנושאים לא יפלו בין הכיסאות כמו-גם שיהיו ברורים תחומי אחריות ומי אחוז בהם. תגובת המועצה היא שמתקיים תהליך של עדכון נהלי עבודה קיימים. אני סבורה שנוכח יהיה לייצר צוות מצומצם שיטפל בנושאים אד-הוק או בנושאים האסטרטגיים בכדי לשחרר חסמים ולמנוע נפילה בין הכיסאות. הנושא אמור להיות מסודר כחלק מתהליך אסטרטגי של מבנה ארגוני שהמועצה עוברת. בנושא מערכות ממוחשבות, עד ינואר 2025 לא הייתה באגף החינוך מערכת ממוחשבת לרישום תלמידים. הרישום נעשה דרך בתי הספר. דרך התנהלות זו יצרה בעיות ופערים, לדוגמא מידע על תלמידים זכאים אשר

לא הגיע במלואו למחלקת התחבורה. המידע אמור להגיע ממחלקת החינוך ולא מבתי הספר. לא כל בתי הספר שייכים למועצה כמו כן יש תלמידים מחוץ למועצה הלומדים בבתי הספר שלה. המועצה צריכה לדאוג להסעה לכל ילד בתחומה בין

אם הוא לומד בבית ספר של המועצה או בית ספר אחר. ניתנה המלצה להטמיע מערכת שתאפשר רישום דרך המועצה ואכן מערכת בשם סנסורית נמצאת כעת בתהליך, וההטמעה תסתיים לקראת פתיחת שנת הלימודים. בנושא מחלקת התחבורה, קיימות שתי מערכות ממוחשבות, האחת פנימית של התחבורה, והשנייה של משרד החינוך. המערכות אינן מתממשקות. להבנתנו היה ניסיון אשר לא צלח לרכוש מערכת של החברה למשק וכלכלה. המלצתי היא לקדם ולבחון רכישה של מערכת ממוחשבת לניהול כל מערך הסעות מאחר ויש פה מערך מורכב שכיום מתקיים ברובו באופן ידני. המועצה קיבלה את ההמלצה. חלק מהתשלומים בגין הסעות מתקבלים ממשרד החינוך ובגלל שהמערכות הממוחשבות לא מתממשקות נדרשת בדיקה ידנית של שלמות ההכנסות. בדיקה זו לא מתבצעת. בבחינה נקודתית שעשתה חברה חיצונית בשנת 2023 נמצאו פערים גדולים בהכנסות ממשרד החינוך. נכון להיום, המועצה מצאה גורם המטפל בנושא.

דו"תן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: בהחלט. יש גורם שבודק את הנושא כבר חודשיים והתוצאות חיוביות מאד.

זהר טויזר [מבקר המועצה וממונה על תלונות הציבור] מדובר בחברה חיצונית שתפקידה לבדוק מיצוי הכנסות ממשרד החינוך. זה נכון בנושא הסעות התלמידים אך רלוונטי גם לתחומים נוספים. הנושא הבא הוא תחום המכרזים. המכרזים מתחלקים לשניים כאשר מרביתם הוא להסעות המבוצעים ישירות דרך המועצה. המכרז האחרון היה בשנת 2021, וכעת יצא מכרז חדש. בשנת 2023 בעקבות הצורך שעלה להסעה של ילדי העוטף בוצעה התקשרות עם החברה למשק וכלכלה ומספר קבלנים נוסף.

דו"תן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: אוסיף שהחברה למשק וכלכלה הינה חברה המאחדת את כל הרשויות במדינת ישראל ויוצאת עבורם למכרזים ובכך פותרת אותנו כרשות לצאת אליהם.

זהר טויזר [מבקר המועצה וממונה על תלונות הציבור]: אצלנו חלק קטן מהמכרזים הינו דרך החברה למשק וכלכלה ועיקר ההתקשרות היא עצמאית. בסופו של דבר משלמים להם דמי ניהול. בדקתי את תהליך ביצוע המכרזים בשני המקרים והוא נמצא תקין, כמו גם תהליך התשלומים בין אם ישירות מהמועצה לחברות ההסעה ובין אם דרך החברה למשק וכלכלה. היתרון המרכזי בהתקשרות מול החברה למשק וכלכלה הוא שהם אלה המבצעים את כל הבקרה והפיקוח. עם זאת יש לזכור שמדובר בהסעות של ילדי המועצה על כן יש לעשות פיקוח ולו רק מדגמי גם על החברה למשק וכלכלה. הבדיקה כוללת קבלת הרשאות גישה לתיקים של קבלני הסעות על מנת לבדוק מדגמית שהם מחזיקים באישורים, שתוכנית העבודה מבוצעת יחד עם מחלקת התחבורה ולבצע מעקב שוטף על הביקורות שהם מבצעים על הקבלנים. אם נמצאו ליקויים יש לוודא שתוקנו. תגובת המועצה לכך היא שהנושא יוסדר כחלק מחידוש ההתקשרות לקראת שנת הלימודים הקרובה. כיום המעקב לא נעשה כראוי.

אמנם כשיוצאים למכרז יש בקרה מלאה על כל האישורים והמסמכים שיש להציג, אך הבעיה היא שאין מעקב שוטף. לדוגמא: רישיונות הרכבים והנהגים ורישיון לעסק. יש לבצע דגימה אשר מצוינת במכרז אבל אין הקפדה לבצעה. על פי החוק הגורם אשר אמור לבצע זאת הוא קצין בטיחות בתעבורה. במקרה של קבלנים העובדים ישירות מול המועצה, תפקידנו הוא לקבל את המסמכים הרלוונטיים מקבלן ההסעות ולנהל את המעקב. נכון להיום זה לא מבוצע וחסרה תוכנית עבודה לביצוע. הביקורות מבוצעות בצורה

ספוראדית ואינן מתועדות כראוי. יש להכין תוכנית מסודרת, להכניסה להגדרת התפקיד של קצין בטיחות בתעבורה ולוודא שיש מספיק מפקחים רלוונטיים. עלינו לזכור שמדובר ב- 2600 ילדים המוסעים ב- 70 קווים. בתחום הבטיחות נבדק נושא תחנות הסעה ונמצא שחסר מיפוי מסודר ומתועד. ברגע שיוחלף המחזיק בתפקיד אנני בטוחה שמחליפו יידע היכן תחנות ההסעה, מה נעשה איתן ומה נדרש עדיין לבצע. המלצתי: לרכז וליצור מסמך מסודר הכולל את כל תחנות ההסעה ולוודא שברור למי שייכנס לתפקיד מה המשך הטיפול הנדרש. נדרשת פעילות הסברתית ונכון יהיה שבתחילת שנת לימודים תוגבר המודעות בקרב הורים ותלמידים לסכנות שיש בהסעות ובתחנות ההסעה בכדי לצמצם סיכון חיים. בנושא הטיפול בתלונות, בשנת 2024 התקבלו 10 תלונות במוקד על הסעות תלמידים. הפניות מגיעות ישירות לסדרן או למזכירת מחלקת תחבורה. נכון להיום אין תיעוד לפניות שמתקבלות, התלונות והטיפול שנעשה. אין לנו כל מידע מהימין על מנת לנתח ולנטר תלונות בין אם הן על קבלן או על ישוב שיש בו בעיות.

ניר זמיר [ראש מועצה]: אוסיף שלאחרונה הוספנו שני אוטובוסים צהובים ואנו פועלים תדיר לשפר את נושא ההסעות.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את דו"ח מבקרת פנים בנושא הסעות תלמידים 2024
אושר פה אחד.

5. עדכון תב"רים - אורי תמיר

אורי תמיר [גזבר המועצה]: תב"רים לעדכון המליאה: יש לנו שבעה תב"רים כאשר ארבעה הם עדכון הרשאות שהתקבלו ממוסדות. יתר שלושה הינם תב"רים שאנו מבקשים לפתוח. שניים מתוכם בהרשאות, אחד במשרד החינוך ושני רשות מקרקעי ישראל. האחרון, הינו בהמשך להסכם שאישרנו עבור האולם המשותף עם להבים. אנחנו נדרשים לתת מנה ראשונה של חצי מיליון לתכנון ופתיחה.

ניר זמיר [ראש מועצה]: מבקשים לאשר במליאה.

תב"רים לאישור במליאה 07/2025

תב"ר 1040 - פיתוח מגרשים במשמר הנגב

		מאושר עד כה:
	2,886,858	השתת' בעלים
	418,711	משרד החקלאות
	4,951,000	משרד השיכון
	13,040,650	הכנסות משלמים
	21,297,219	סה"כ
	638,000	הגדלה - משרד השיכון
	21,935,219	סה"כ

תב"ר 1116 - תקציב פיתוח משמר הנגב

		מאושר עד כה:
	45,417	משרדי ממשלה
	37,573	משרד החינוך
	7,293,664	קרנות הרשות
	820,281	הכנסות משלמים
	8,196,935	סה"כ
שיפוץ מבנה לחינוך בלתי פורמלי	350,000	הגדלה - חטיבה להתיישבות
	8,546,935	סה"כ

תב"ר 1289 - יח"ד ברוש מזרח

		מאושר עד כה:
	44,292	משרד החקלאות
	1,047,200	משרד השיכון
	3,462,000	הכנסות בעד עתודות לטובת משלמים
	4,553,492	סה"כ
	448,800	הגדלה - משרד השיכון
	5,002,292	סה"כ

תב"ר 1525 - שיפוץ מרכז חברתי שובל

		מאושר עד כה:
	1,000,000	קרנות הרשות
	1,000,000	סה"כ
	500,000	הגדלה - חטיבה להתיישבות
	-350,000	הפחתה - קרנות הרשות
	1,150,000	סה"כ

תב"ר 1533 - כביש גישה חרבת זעק		
תב"ר חדש:		
הגדלה - רשות מקרקעי ישראל	1,280,000	
סה"כ	1,280,000	
תב"ר 1534 - מעון יום כרמים		
תב"ר חדש:		
הגדלה - משרד החינוך	239,475	
סה"כ	239,475	
תב"ר 1535 - אולם מופעים משותף - להבים		
תב"ר חדש:		
הגדלה - קרנות הרשות	500,000	
סה"כ	500,000	

כרמים · להב · שומריה · דביר · בית קמה · שובל · משמר הנגב · חצרים · נבטים · ברוש · תדהר · תאשור · גבעות בר

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את התב"רים, כפי שהוצגו.

אושר פה אחד

תום הדין

בברכה,



דותן שיפוני
מנכ"ל המועצה



ניר זמיר
ראש המועצה