

פרוטוקול מליאה מן המניין מס' 5/26

מיום ראשון, 10 למאי 2026, כ"ג אייר התשפ"ו

נוכחים:

ראש מועצה	ניר זמיר
סגן ראש המועצה	אדי טורגימן
נציגת שובל	אימי שופן
נציג גבעות בר	ירון בורבא
נציגת גבעות בר	בילי כהן
נציגת בית קמה	אתי וקס
נציגת בית קמה	לייה מורן גלעד
נציג נבטים	ירון אליהו
נציגת כרמים	יעל אלטמן
נציגת להב	איריס גרין
נציג דביר	אסף רוט
נציגת משמר הנגב	שלומי כהן
נציגת משמר הנגב	איריס פרץ
נציג תדהר	איציק אבוטבול

חסרים:

נציגת נבטים	סמדר נחמיה
נציג דביר	ליאור חיון
נציגת חצרים	דקלה רוכמן
נציג חצרים	אריה ולדברג
נציג שומריה	אלחנן ויינשטיין
נציג ברוש	שלומי אלקיים

משתתפים:

מנכ"ל המועצה	דותן שיפוני
גזבר המועצה	אורי תמיר
יועמ"שית המועצה	עו"ד אולגה גונן
מבקרת המועצה	זהר טוויזר
מנכ"ל ייזום ופיתוח בני שמעון	דרור קרוואני
מנהל אגף פיתוח עסקי ייזום פיתוח	אלון קוברסקי
סגן מנהל אגף תכנון חברת ייזום ופיתוח	נועם פריזנט
מנכ"לית עמותת התיירות שקמה-בשור	דורון נחמני אשטן
סמנכ"ל כספים חכ"ל דודאים	יעל בגולה
מנכ"לית מכון רימון	ליאת אביאלי
יועצת ארגונית	יפעת ניימן
רו"ח חיצוני	רו"ח יורם שוחט
מנכ"ל M-Group	נתן קלימי
מנהלת מנהל הכנסות	לימור בן שטרית
עוזר מנכ"ל	ניצן מרידן
מנהלת לשכת ראש המועצה	לירון פלג

על סדר היום:

- 3..... [1] אישור פרוטוקול מליאה מיום 12/04/2026 מס' 04/2026
- 3..... [2] הצגת דו"ח גבייה שנתי
- 6..... [3] הצגת מבנה ארגוני מועצתי חדש
- 10..... [4] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – בני שמעון ייזום ופיתוח
- 13..... [5] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – עמותת התיירות
- 14..... [6] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – דודאים
- 15..... [7] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – מכון רימון
- 17..... [8] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – חשמל ירוק
- 19..... [9] תב"רים

- סיכום דיון -

[1] אישור פרוטוקול מליאה מיום 12/04/2026 מס' 04/2026

ניר זמיר [ראש המועצה]: אבקש לאשר את פרוטוקול המליאה מס' 04/26 מיום 12.4.26. ככל שיש הערות, יש להגישן ללירון בכדי שיוטמעו.

לייה מורן גלעד [נציגת בית קמה]: אני חשה חוסר נוחות מכך ששאלות ופניות המועברות על ידי אינן מקבלות מענה. אבקש לכבד את הפניות ולספק תשובה, גם אם התשובה היא שאין היא ידועה לכם.

ניר זמיר [ראש המועצה]: זוהר, מבקרת המועצה, תבדוק ותטפל בשאלות. כמו כן, אבקש להפנות את כלל השאלות בקבוצת המליאה אל זוהר, והיא תנתב אותן לגורמים הרלוונטיים במועצה.

זהר טוויזר [מבקרת המועצה]: אינני חברה בקבוצת הוואטסאפ של המליאה, אך המידע מובא לידיעתי והנתונים נשלחו לכולם. אני מבצעת מעקב אחר הנושאים שעלו במליאה הקודמת; לחלקם כבר ניתן מענה ולחלקם טרם. אעדכן על סטטוס הטיפול בפניות אחת למספר ישיבות.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את פרוטוקול המליאה מס' 04/26 מיום 12.4.26, בכפוף להערות שהתקבלו.

אושר פה אחד

[2] הצגת דו"ח גבייה שנתי

ניר זמיר [ראש המועצה]: נמצאים עימנו לימור, אחראית הגבייה במועצה, ונתן, מנכ"ל חברת M-Group. נתן יציג את דוח גביית הארנונה על כלל מרכיביו לשנת 2025. דוח מוצג אחת לשנה על פי חוק, לשם יידוע בלבד.

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: חברת M-Group מתמחה במתן שירותים לשלטון המקומי, בדגש על מועצות אזוריות ובדגש על ניהול הכנסות עצמיות וגבייה. הצוות המקומי, בניהולה של לימור יחד עם חמש עובדות, מנהל את הפעילות באופן קבוע ומלווה מקצועית על ידי מטה החברה. אציג כעת את סיכום השנה. בהמשך ניפגש שוב ונדון בבקשה החריגה.

ניר זמיר [ראש המועצה]: בכוונתנו להגיש למשרד הפנים בקשה להעלאת תעריף הארנונה בגין קרקע תפוסה, ובמקביל תידרש העלאה מתונה בארנונה למגורים. הבקשה תוצג במליאת חודש יוני. נבקש לאשר מחדש את הבקשה שנדחתה בשנה שעברה.

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: אציג את עיקרי הנתונים. הפעילות מבוצעת על בסיס תוכנית עבודה שנתית המוגשת בחודשים נובמבר-דצמבר, הכוללת יעדים ואופני ביצוע. מרבית היעדים לשנת 2025 הושגו, לרבות בתחומי השירות, הדיגיטל והגבייה (ארנונה, מים, חינוך ואגרות נוספות). היעד היחיד שדורש שיפור וטרם הושג במלואו הוא הגדלת היקף המשלמים בהוראת קבע, נושא הנדון מול הגזבר וראש המועצה במטרה לשפרו בשנה הבאה.

ליה מורן גלעד [נציגת בית קמה]: מהו פוטנציאל הגבייה?

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: אציג את הנתונים המלאים. פוטנציאל הגבייה בארנונה נמדד לפי החיוב ברוטו טרם מתן הנחות. נכון ל-1.1.2026, הפוטנציאל עומד על 80 מיליון ש"ח, לעומת 75 מיליון ש"ח בשנה הקודמת. מדובר בעלייה של כ-5.44 מיליון ש"ח, המהווים גידול של 7.3%. מתוך סכום זה, כ-400 אלף ש"ח נובעים מהצמדה אוטומטית למדד בשיעור של 1.6%, והיתר, כ-6%, נובעים מגידול ריאלי בשומות, בעיקר כתוצאה מסקר הנכסים שבוצע בשנים 2024-2025 ויושם ברובו בשנת 2025.

ניר זמיר [ראש המועצה]: ביצוע סקר נכסים מחויב על פי חוק ונהוג לבצעו אחת לחמש שנים, אולם במועצה אינו בוצע מזה שנים רבות. הסקר המקיף שבוצע כולל את כלל נכסי המגורים בכל היישובים ואת כלל העסקים במועצה, למעט 3 יישובים. כעת מטופלים אף תש"ן ומחנות הצבא, אף שקיימים שינויים משמעותיים ב-30% משטחי מחנות הצבא. הסקר יקיף את כלל הנכסים ברחבי המועצה ללא יוצא מן הכלל.

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: הסקר יושלם בקרוב בשלושת היישובים הנותרים. מתוך סך הגידול של כ-5.5 מיליון ש"ח, כ-2.5 מיליון ש"ח מקורם בעסקים, כאשר 2.4 מיליון ש"ח מתוכם נובעים משומה אחת שטופלה בדודאים. היתר מורכב מכ-800 אלף ש"ח בגין עסקים נוספים וכ-1.5 מיליון ש"ח בגין נכסי מגורים. שנת 2026 צפויה להיות אינטנסיבית, ותכלול טיפול בשומות גדולות, קליטת נכסים חדשים וטיפול בשומות קיימות, בשיתוף פעולה עם המחלקה המשפטית.

אורי תמיר [גזבר המועצה]: אבהיר את הדברים ואחלקם לשניים. כפי שהוחלט במליאת ספטמבר 2024, מבוצע סקר נכסים שנועד ליישר קו לגבי המצב הקיים. במקביל, קיים ממשק שוטף מול הוועדה המקומית באמצעות טופס אכלוס (טופס 4). כל נכס חדש מטופל באופן מיידי, עם או ללא צורך במודד, ומחויב בארנונה מיום אכלוסו באופן יחסי. תהליך זה מבטיח בקרה מתמדת על נכסים קיימים וחדשים. סכום הפוטנציאל של 80 מיליון ש"ח משקף את הנתונים הידועים נכון להיום.

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: אתמקד בנקודה חשובה הנוגעת לתעריפי הארנונה. למועצה יש תעריף משוקלל למ"ר. קיימת מתודולוגיה של משרד הפנים המשווה תעריף זה לקבוצות שונות, כגון תעריף נפתי, המהווה את הממוצע האזורי, ישנם תעריף מינימום ותעריף מקסימום. כך לדוגמה, תעריף קרקע תפוסה במועצה, העומד על 1.91 ש"ח למ"ר, לעומת 8.36 ש"ח בתעריף הנפתי. מדובר בתעריף נמוך משמעותית ביחס לנפה וברמה הארצית. זהו עיוות חריג שעליו אנו מתריעים מזה שנים במטרה להסדירו.

דובר: מהי "קרקע תפעולית"?

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: שומת הארנונה נקבעת בהתאם לסיווגי הנכסים. אחד הסיווגים הוא קרקע עסקית המשמשת את העסק, כגון חצר מפעל המשמשת כשטח תפעולי. לשטחים אלו במועצה אזורית בני שמעון יש שני מאפיינים בולטים: היקף נרחב של למעלה מ-6 מיליון מ"ר, ותעריף חיוב נמוך מאוד בהשוואה למקובל ברשויות אחרות. אנו גובים ארנונה נמוכה ביחס למקובל ברשויות אחרות.

אורי תמיר [גזבר המועצה]: אין מדובר בסבסוד. על תעריפי הארנונה חלים כללי הקפאה שמקורם בתוכנית הייצוב הכלכלית משנות ה-80. התעריפים נקבעו היסטורית לכל רשות. ניתן לעדכן את ההקפאה בשתי דרכים: האחת היא עדכון מדד שנתי המפורסם על ידי משרד הפנים, והשנייה היא הגשת בקשה לאישור חריג. אישור זה מוגבל באחוזים ומאפשר התקדמות הדרגתית בלבד, כך שפערים היסטוריים בין רשויות נשמרים לאורך זמן. המטרה היא לנסות ולהסדיר את תעריף הקרקע התפוסה. קיימים כללים של משרד הפנים הבוחנים מדדים שונים, כגון דירוג סוציאקונומי. המליאה נדרשת לאשר את הגשת הבקשה החריגה, אך הסמכות הסופית לאישורה נתונה בידי משרד הפנים.

ניר זמיר [ראש המועצה]: הנושא יוצג במלואו בחודש יוני. יש לציין כי גם אם המליאה תאשר את הבקשה, אין ודאות שמשרד הפנים יאשר אותה, כפי שאירע בעבר.

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: סך השומה ברוטו, טרם הנחות, עומד על 80 מיליון ש"ח. מתוכם, 18 מיליון ש"ח משויכים למגורים. מסכום זה מוענקות הנחות בסך של כ-2.5 מיליון ש"ח. מרבית ההנחות ניתנות באופן אוטומטי על פי נתוני המוסד לביטוח לאומי ומשרד הביטחון, ללא שיקול דעת של המועצה. היקף ההנחות הניתנות בהחלטת ועדת ההנחות של המועצה עומד על עשרות אלפי שקלים בלבד. שיעור ההנחות מסך חיובי המגורים עומד על 13%, המהווה עלייה קלה משנים קודמות. עם זאת, שיעור בתי האב המקבלים הנחות עומד על 43%, בעיקר בגין הנחות לאזרחים ותיקים ונכי צה"ל. בנוסף, מתוך שומת העסקים העומדת על כ-62 מיליון ש"ח, ניתנים פטורים סטטוטוריים בהיקף של למעלה מ-13 מיליון ש"ח. לדוגמה, משרד הביטחון, המהווה מחזיק עיקרי, מחויב ב-30% בלבד מתעריף הארנונה. מסך השומה ברוטו מופחתים באופן אוטומטי כ-16 מיליון

ש"ח בגין הנחות מגורים ופטורים לעסקים. לפיכך, פוטנציאל הגבייה בפועל עומד על כ-74 מיליון ש"ח.

אורי תמיר [גזבר המועצה]: גביית הארנונה מתחלקת לגבייה שוטפת ולגביית חובות עבר. בגבייה השוטפת סיימנו בשיעור של 97.6%. גבייה המבוצעת בשנה העוקבת סוגרת את יתרת החוב במהירות, כפי שניתן לראות בנתונים המוצגים.

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: אחוז הגבייה הכולל גבוה ועומד בטווח הארוך על 99.6%, כך שנותרים חובות מעטים לגבייה. בנוגע לשירות לתושב, בשנים האחרונות הושקעו מאמצים רבים בהרחבת השימוש בשירותים דיגיטליים. שיעור המשתמשים בדיגיטל עלה מ-55% ל-69%, ומרבית החשבונות נשלחים כיום באופן דיגיטלי. אנו מודדים באופן שוטף את רמת השירות (SLA) וזמני המענה לתושבים. זמן המענה הממוצע לפנייה עומד על 3.4 ימים, נתון הנמוך משמעותית מהיעד שנקבע ומהממוצע הארצי במועצות, העומד על כ-7 ימים.

לייה מורן גלעד [נציגת בית קמה]: האם הנתונים מתייחסים למספר הפניות בשנה או בחודש?

נתן קלימי [מנכ"ל M Group]: בשנה, בערוצים הדיגיטליים בלבד. מדובר בפניות מורכבות, כגון החלפת משלמים, בקשות להנחות והשגות בארנונה. אלו עיקרי הדברים.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אבקש כי עד לחודש יוני, חברי מליאה המעוניינים להעמיק בנושא יתאמו פגישה מקצועית עמי, עם אורי או עם לימור, בהתאם לזמינות. יש לרכז את כלל המידע הנדרש. המצגת שהוצגה תישלח לחברי המליאה, הנתונים שהוצגו מרשימים.

החלטה: מליאת המועצה רושמת בפניה את סקירת דוח גביית הארנונה השנתי לשנת 2025.

אושר פה אחד

[3] הצגת מבנה ארגוני מועצתי חדש

דודן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: נציג בקצרה את תהליך עדכון המבנה הארגוני במועצה, אשר הוצג בהנהלה לפני כחודש ועבר דיוקים. התהליך התבסס על מספר עקרונות: ראשית, אין מדובר במהפכה, שכן המבנה הקיים משרת את המטרות היטב ונדרשים בו דיוקים בלבד. שנית, התהליך הוגדר כמקיף אך מהיר ומדויק, ונמשך כ-5-6 חודשי עבודה. שלישית, התהליך התבצע באופן שיתופי, תוך קיום פגישות עם העובדים ושיתופם. מטרת התהליך היא לדייק את המבנה הארגוני כדי לאפשר עבודה כמערכת אחת מסונכרנת ומתואמת, במטרה להעניק שירות ומענים טובים יותר ליישובים ולתושבים. יפעת תציג את התהליך, ולאחר מכן יוצג עץ המבנה הארגוני.

יפעת ניימן [יועצת ארגונית]: אציג את בסיס המבנה, ודוּתן יציג את השרטוט המבני. הונחו 6 אבני בניין במטרה לבחון את מערכת ההפעלה הארגונית ולגבש מבנה אופטימלי וייעודי למועצה אזורית בכלל ולבני שמעון בפרט. במסגרת הכללים הממשלתיים קיימת גמישות והזדמנויות שביקשנו לממש. נבחן רוחב הפס הניהולי, מספר היחידות והמחלקות באגפים, מתוך תפיסה שלכל עובד נדרש מנהל ישיר אחד, לצד ממשקי עבודה רוחביים, כדי לאפשר ניהול תקין. המטרה היא להציג מבנה ברור ופשוט להבנה עבור כל עובד ותושב. השינוי נועד לדייק את המבנה ולהתאימו למציאות העכשווית, תוך יצירת הלימה בין שמות האגפים למבנה בפועל. כמו כן, הודגש כי לתפקיד יש אישיות, אך נדרשת יכולת להחליף בעלי תפקידים בעת הצורך. ארגון בריא מאפשר רוטציה מבנית ורעיונית, ולכן נדרשת היכולת להחליף בעלי תפקידים בצורה חלקה. ההמלצות וההתאמות המוצעות רלוונטיות להווה וניתנות ליישום הדרגתי או מידי. התהליך היה ממוקד ונמשך כחצי שנה, לאחר השלמת מהלכי קדם ארגוניים. נמנענו מהשוואות לרשויות אחרות, אך התייעצנו בבחינת חלופות. ניכר מומנטום חיובי בארגון, וקבוצת מנהלי האגפים התגייסה לנושא ברצינות. המועצה עסקה רבות בשנתיים האחרונות בתהליכים ארגוניים פנימיים, ועדכון המבנה הוא שלב טבעי בהמשך לכך. מערכת ההפעלה הארגונית נדרשת לתרגם את התפיסה והערכים לעבודה יומיומית. אף שהתרבות הארגונית משפיעה רבות על היומיום, יש להניח תשתית מבנית יציבה ולהמשיך לטייב את התרבות הארגונית במקביל. הושם דגש על יצירת ממשקי עבודה מובנים וברורים, המגדירים תחומי אחריות ומונעים תלות בכימיה אישית בלבד. קיימים סוגים שונים של אגפים: אגפים סטטוטוריים הכפופים לראש הרשות, אגפי מטה (כספים ומשאבי אנוש), אגפים המספקים שירותי ממשלה הכרחיים (חינוך ושירותים חברתיים), ואגפים ייחודיים שהמועצה מקימה בהתאם לצרכיה. גובש מנגנון המחייב שיתופי פעולה מובנים בין אגפים, באמצעות "שולחנות עבודה" נושאים. שולחנות אלו נועדו לטפל בסוגיות באופן שיטתי ורציף, תוך שילוב עובדים מאגפים ומחלקות שונות. מהלך זה מחזק את דרגי הביניים (מנהלי המחלקות) ומחייב את מנהלי האגפים לשמש כמנטורים, מה שמאפשר ראייה רחבה, סנכרון ותיאום. מבחינת השירות ליישובים ולתושבים, שלושה אגפים עוברים תהליך של גדילה והתאמה: אסטרטגיה ויישובים, תפעול וסביבה, ותרבות. בנוסף, מומלץ להקים אגף חדש נוסף בהתאם למציאות העכשווית. המטרה היא לשפר את חוויית השירות, כך שהתושב או ממלא התפקיד ביישוב לא יידרש לבצע את הסנכרון והאינטגרציה בעצמו. שולחנות העבודה המשימתיים נועדו לקדם מהלכים העולים מהיישובים ומחייבים מיקוד רב-אגפי, תוך התחלה וסיום משותפים של תהליכים. חיזוק דרגי הביניים, הנמצאים בקשר ישיר עם היישובים, הוא קריטי למתן מענים ופתרונות שלמים.

דוּתן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: התהליך המחיש את הצורך הגובר בחיזוק דרגי הביניים. צוות מנהלי האגפים מפתח שפת שיתוף פעולה המוקרנת הלאה, וזהו הזמן להעניק משקל, אמון ומקום לדרגים אלו, בין היתר באמצעות שולחנות העבודה המשותפים. בהיבט הטכני והארגוני, התהליך נוהל ברגישות רבה, שכן שינויים מבניים נוגעים באנשים. התקיימו שיחות אישיות עם כל העובדים המושפעים מהשינוי, והמהלך הוצג לכלל הארגון. לאחר אישור המליאה, המבנה יועבר לאישור משרד הפנים. כעת נעבור להצגת שרטוט המבנה הארגוני.

דותן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: עולם הרשויות המקומיות משתנה ומתפתח, והגדילה מחייבת שינויים והסדרה ארגונית. לדוגמה, ברבות השנים נותרו תחת ניהול המנכ"ל כ-7 מחלקות, משום שבמבנה הקודם לא נמצא להן שיוך אגפי מתאים. המבנה החדש נועד להסדיר זאת מבחינה טכנית ומהותית, במטרה להפוך את המערכת ליעילה ומתואמת יותר. נציג כעת את התוספות לאגפים ואת הרציונל העומד מאחוריהן.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אין מדובר בתוספת כוח אדם, אלא בשינוי ארגוני. הארגון והמציאות משתנים, ולכן נדרשות התאמות. כך לדוגמה, הפיכת מחלקת הביטחון לאגף תתבצע עם אותה מצבת כוח אדם וללא תוספת משרות. המטרה בכך היא לחזק תחום המהווה נושא מרכזי וחשוב עבור התושבים והיישובים. התהליך אינו נובע מאי-שביעות רצון, שכן רמת שביעות הרצון גבוהה והמצב במועצה טוב. מטרת התהליך הממוקד היא לשפר את המצב הקיים מטוב לטוב מאוד, לבצע התאמות נדרשות ולהסדיר את המבנה כך שהמועצה תוכל לספק מענים טובים יותר.

אימי שופן [נציגת שובל]: חשוב שהתהליך יתורגם בסופו של דבר לשיפור השירות עבור משתמש הקצה. על אף המשמעויות התקציביות הכרוכות בהגדרת מנהלי אגפים, אשר נדרשות כדי לגייס כוח אדם איכותי, התפוקה המרכזית חייבת להתבטא במתן שירות טוב יותר לתושב כתוצאה משינוי התהליכים והמנגנונים.

דותן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: המבנה המוצג מבוסס על תחומים מרכזיים ולא על המבנה הפונקציונלי של כוח האדם. לאחר האישורים, אגף משאבי אנוש יפרוט את התפקידים והשמות בכל אגף. המבנה כולל את מליאת המועצה, ראש המועצה וסגני ראש המועצה (אשר מחזיקים בתיקים בהתאם להגדרות משרד הפנים). החברה הכלכלית (חכ"ל) לקידום ופיתוח כפופה ישירות לראש המועצה. אנו מקדמים מעבר לשימוש במונח "הון אנושי" במקום "משאבי אנוש". שינוי נוסף הוא העברת תחום השכר מאגף כספים לאגף ההון האנושי, מתוך חשיבה משותפת שזהו מיקומו הנכון. באגף כספים, בכוונתנו להעמיק ולשפר את העבודה בתחום ניצול התקציבים. באגף הנדסה, יושם דגש על תכנון מתארי מתוך הסתכלות אסטרטגית רחבה על המועצה והאזור כולו, ותוקצה לכך פונקציה אדריכלית ייעודית. תחומי רשות תמרור ונגישות נכסים, שישבו בעבר תחת המנכ"ל, יועברו לאגף הנדסה. באגף תפעול וסביבה, יוקם תחום ייעודי למתן מענים תפעוליים לאזורי התעשייה השונים במועצה, שכן לא כל אזור תעשייה גדול דיו כדי להחזיק מנהלת עצמאית.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אזורי תעשייה גדולים מחזיקים פונקציות ניהוליות בעצמם. לעומת זאת, אזורי תעשייה קטנים (כגון סביב בית קמה, צומת דבירה, גבעות בר והמושבים) מחייבים ניהול המועצה מול רמ"י. מאחר שאין הצדקה להקים מנהלת נפרדת לכל אזור, הניהול יתבצע על ידי החכ"ל, והתפעול ירוכז באגף תפעול וסביבה. יתווסף כוח אדם מצומצם, אשר ימומן מתשלומי אזורי התעסוקה.

ליה מורן גלעד [נציגת בית קמה]: מדוע התפעול אינו יכול להתבצע מתוך החכ"ל?

ניר זמיר [ראש המועצה]: החכ"ל מתמחה בניהול אזורי התעשייה, בעוד שאגף תפעול וסביבה מתמחה באחזקה. גופי המועצה המקצועיים יספקו את השירותים הנדרשים, כגון שירותי שמירה על ידי מחלקת הביטחון, בניגוד לאזורי תעשייה גדולים שבהם המנהלת מספקת את כלל השירותים.

דודן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: בתחום משאבי הקהילה, אנו ממקדים מאמצים באיגוד כלל העוסקים בתחומי החוסן, צח"י והעובדים הסוציאליים המרחביים ביישובים לכדי תת צוות בתוך האגף. צוות זה ירכז את המשאבים והמענים הניתנים לקהילות.

ניר זמיר [ראש המועצה]: העובד הסוציאלי המרחבי מספק טיפולים פרטניים ביישובים, אך אנו שואפים להרחיב את מעורבותו גם לתהליכים קהילתיים, כך שיוכל לתת מענה הוליסטי המשלב בין הפרט לקהילה.

דודן שיפוני [מנכ"ל המועצה]: באגף החינוך, אנו מרחיבים את המענה לצרכים מגוונים, הכוללים לא רק חינוך מיוחד אלא גם תוכניות מצוינות. אגף תרבות ופנאי משנה את שמו ומרחיב פעילותו, בין היתר בעקבות עבודה משמעותית שנעשתה לאחרונה עם ועדה ציבורית בנושא הנצחה וזיכרון. תחום היזמות העסקית המקומית הועבר לאגף יישובים ואסטרטגיה, אשר ירכז את הטיפול ביזמים קטנים. בנוסף, האגף יעסוק בפיתוח ארגוני ומקצועי, תוך חיבור בין התפיסה והערכים הארגוניים לבין ההכשרות המקצועיות המובלות על ידי אגף ההון האנושי. כמו כן, בכוונתנו להקים אגף חדש לביטחון ובטיחות. שתי מחלקות יישארו בשלב זה תחת ניהול המנכ"ל: מחלקת התחבורה, שטרם בשלה להעברה לאגף החינוך בשל עומס ואתגרים קיימים, ומחלקת דת, שהוחלט להשאיר תחת המנכ"ל לאחר התלבטות לגבי שיוכה לאגף תרבות. מחלקת בריאות תשתלב תחת שירותים חברתיים וקהילה. מנהלי הקהילה אינם חלק מהמבנה הארגוני של המועצה, אך הם פועלים בליווי היישובים. תחום הליווי ליישובים מוסדר בהתאם. המועצה מונה קרוב ל-700 עובדים, כולל תאגידים ומורים, מתוכם כ-100 עובדי ליבה. המבנה מתייחס גם לפונקציות שאינן מוגדרות כעובדי ליבה בלבד. למעשה, אנו בוחרים יחד עם העובדים מספר נושאים לקידום משותף במסגרת שולחנות העבודה המועצתיים. מנהל האגף מעניק הנחיה, ומנהלי המחלקות ומרכזי התחומים מקדמים את הנושאים הללו בפועל.

ליינה מורן גלעד [נציגת בית קמה]: אנו בוחנים תמונת מעבר, כאשר לכל נושא נגזרת תוכנית עבודה. אבקש להבין כיצד השינוי המבני צפוי לשפר את תוכניות העבודה ולייעל את הפעילות בפועל, הן בהיבט הפנימי והן בהיבט החיצוני של מתן השירות. כיצד הזאת עובדים או שינוי הגדרות ממחלקה לאגף יביאו לייעול ממשי בעבודה?

ניר זמיר [ראש המועצה]: העבודה הפנימית והממשקים פועלים בצורה טובה יותר. השינוי מפחית עומס מהמנכ"ל ומאפשר לו להתפנות לניהול רוחבי של האגפים, בניגוד למצב בעבר שבו המנכ"ל ניהל יחידות רבות באופן ישיר. מטרת התהליך הפנימי היא אחת: לשפר באופן דרמטי את השירות

הניתן לתושבים וליישובים. המבנה החדש נועד לשרת את הצרכים בצורה המיטבית, וזוהי אבן הבוחן להצלחתו. חשוב לציין כי השינוי אינו כרוך בגיוס כוח אדם נוסף, העלות התקציבית היחידה נובעת מפער השכר השולי בין מנהל מחלקה למנהל אגף.

איריס גרין [נציגת להב]: האם נוספו להם תחומי אחריות?

ניר זמיר [ראש המועצה]: מצבת כוח האדם נותרה זהה, אך הניהול באגפים שופר. בוצעו התאמות ארגוניות מתוך היגיון מקצועי, במטרה לספק מענים מדויקים וטובים יותר.

דונית שיפוני [מנכ"ל המועצה]: לשם הבהרה, הפער התקציבי במעבר מתקן מנהל מחלקה לתקן מנהל אגף עומד על כ-10% משכר מנכ"ל, כ-1,000 ש"ח בחודש, כך שאין מדובר בשינוי דרמטי בעלויות.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: כמנהלת יישוב, אני חשה בשיפור משמעותי בשירות בעקבות שינוי המבנה. ניכרת שותפות אמיתית ומסירות מצד עובדי המועצה. ביצוע שינויים ארגוניים מסוג זה בסיום קדנציה אינו מובן מאליו וראוי להערכה.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את המבנה הארגוני המועצתי החדש, כפי שהוצג.

אושר פה אחד

[4] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – בני שמעון ייזום ופיתוח

ניר זמיר [ראש המועצה]: אחת לשנה אנו מציגים את החברות הכלכליות השותפות למועצה.

רו"ח יורם שוחט: לחברה יש דירקטוריון, הדו"חות הכספיים אושרו בדירקטוריון. בהתאם להנחיות משרד הפנים, נדרש דיווח למליאה בהיותה חברה עירונית. אציג את המאזן ודו"ח רווח והפסד. בצד הנכסים, נכון ליום 31.12.2025, לחברה היו מזומנים בסך כ-3 מיליון ש"ח, חובות לקוחות בסך כ-58,000 ש"ח, וחייבים ויתרות חובה בסך כ-12 מיליון ש"ח. סך הנכסים השוטפים עומד על 15 מיליון ש"ח. לחברה רכוש קבוע, בעיקר מגרש בעלות של כ-11 מיליון ש"ח. סך הנכסים מסתכם בכ-26 מיליון ש"ח. מנגד, לחברה התחייבויות והון עצמי. בצד ההתחייבויות קיימות הלוואות בסך כולל של כ-9 מיליון ש"ח, אשר הועברו מהמועצה לחברה לצורך רכישת המגרש. בנוסף, קיימים חובות לספקים בסך כ-2.8 מיליון ש"ח וחובות לזכאים בסך כ-14 מיליון ש"ח. סך הנכסים עומד על כ-26.3 מיליון ש"ח, ובניכוי סך ההתחייבויות העומד על כ-26.2 מיליון ש"ח, לחברה הון עצמי חיובי בסך 91,000 ש"ח. בדו"ח הכנסות והוצאות ניכר גידול בפעילות החברה, המנהלת מספר פרויקטים, והצפי הוא להמשך צמיחה בפעילות. סך ההכנסות הסתכם בכ-11 מיליון ש"ח. עלות השירותים מסתכמת בכ-8 מיליון ש"ח. לאחר ניכוי הוצאות מכירה, הנהלה ושכר,

ובתוספת הכנסות מימון, הרווח לפני מס עומד על 180,000 ש"ח. החברה משלמת מס על רווחים בסך 60,000 ש"ח, כך שהרווח הנקי לשנה זו מסתכם ב-120,000 ש"ח.

דרור קרוואני [מנכ"ל ייזום ופיתוח]: קיימת חובת דיווח במקביל לאישור המאזן. שני פרויקטי הביצוע המרכזיים של החברה הם עידן הנגב ואזור תעסוקה קמה. במקביל, מקודמים פרויקטים תכנוניים המתווים את הפעילות לשנים הבאות. החברה לקראת חתימה על חוזה פיתוח רחב היקף באזור הדרומי של עידן הנגב דרום. הארנונה והיטלי ההשבחה מהווים חלק ממנגנון הסכמי מול השותפויות, הצפוי להניב הכנסות משמעותיות למועצה. בימים אלו מתבצעת מסירת שלב ב' באזור התעסוקה קמה, המיועד לתעשייה חקלאית. שווקו כ-60% מהשטחים, ונותר מכרז גדול אחד שיבוצע לאחר הקמת המפעלים. כיום מוקמים מספר מפעלים המצויים בשלבי היתרי בנייה, ושני מפעלים ותיקים, נסטלה והזרע, כבר נמצאים בשלבי בנייה. פרויקט זה מותיר רווחים הן בחברה והן במועצה. אבקש מאלון, מנהל הפיתוח העסקי, למסור סקירה אודות סטטוס החוזה והשיווק בפרויקט עידן הנגב.

אלון קוברסקי [מנהל אגף פיתוח עסקי]: בפרויקט עידן הנגב דרום קיימים 1,100 דונם חדשים. הושלמו התוכניות ההנדסיות לפיתוח שלב א' בעלות של כ-80 מיליון ש"ח. כעת מתבצעות סגירות אחרונות להסכם מול רמ"י. קדם המימון הנדרש לביצוע שלב א', המבוקש על ידי בקרי רמ"י ממשרד האוצר ומהנהלת רמ"י, עומד על 122 מיליון ש"ח. במסגרת השיווק צפויים להיות משווקים 450 דונם, כאשר קיימת ודאות גבוהה לגבי זהות המתמודדים על חלקים נרחבים משטח זה. התקבלו מכתבי כוונות רציניים מחברות גדולות המעוניינות להעתיק את פעילותן ממרכז הארץ לאזור. המהלך צפוי להניב היטלי השבחה, ארנונה ותעסוקה בהיקפים משמעותיים, והתחזיות להמשך חיוביות.

ניר זמיר [ראש המועצה]: הביקוש לאזורי תעשייה באזור הדרום הוא חסר תקדים. כמות המפעלים המבקשים להעתיק את פעילותם לאזור היא משמעותית ביותר, וכוללת חברות מוכרות.

דרור קרוואני [מנכ"ל ייזום ופיתוח]: אציע להביא את הנושא לדיון במליאה עם סגירת ההסכמים ולקראת שלב הביצוע, לאור ההשלכות הרחבות הנרחבות של הפרויקט. מדובר בפרויקט רחב היקף בעלות של כ-400 מיליון ש"ח, אשר עשוי להצריך שינוי במבנה הארגוני וקליטת כוח אדם נוסף.

נועם פריזנט [סגן מנהל אגף תפעול]: בסיס הפרויקטים רחבי ההיקף הנידונים הוא הליך התכנון, הכולל קידום תב"עות לאזורי התעשייה. תקציבי התכנון מסתכמים בכ-25 מיליון ש"ח, כאשר למעלה מ-90% מהם ממומנים ממקורות חיצוניים, בעיקר על ידי רמ"י, כך שהנטל הכלכלי על התושב הוא מזערי. שיתוף הפעולה עם רמ"י ורשויות המדינה מאפשר גיוס תקציבים לתכנון ולביצוע. כעת נדרש אישור המליאה להגשת פרויקט ספציפי לוועדה המקומית, כחלק מההליך הסטטוטורי, מאחר שההגשה מבוצעת בשם המועצה.

דרור קרוואני [מנכ"ל ייזום ופיתוח]: נדרש אישור פורמלי בלבד בשלב זה לצורך קידום ההליך הבירוקרטי. בהמשך, תוצג התוכנית המלאה לגבי צומת שוקת וכל תוכנית נוספת שתידרש, כפי שמבוצע בשגרה.

לייה מורן גלעד [נציגת בית קמה]: המליאה נוטה לאשר את הבקשות, אך חשוב שחברי המליאה יקבלו מידע מפורט אודות התוכניות המאושרות.

דרור קרוואני [מנכ"ל ייזום ופיתוח]: מדובר בתוכנית מורכבת ובעלת חשיבות רבה לתושבי בני שמעון, אשר ראויה לדיון מעמיק במליאה. עם זאת, על מנת להניע את התהליך ולהגיש את התוכנית לוועדה המקומית, נדרש תחילה להשלים את ההליך הפורמלי של קבלת אישור המליאה להגשה. הנושא יובא לדיון מפורט בהמשך.

נועם פריזנט [סגן מנהל אגף תכנון]: האישור הנדרש כעת הוא להגשת התוכנית בלבד. ההליך התכנוני אורך שנים וכולל שלבים נוספים, לרבות שלב הגשת התנגדויות, בו ניתן יהיה לדון בפרטים.

דרור קרוואני [מנכ"ל ייזום ופיתוח]: יש צורך להניע את התהליך. בעבר לא נדרש אישור מליאה בשלב הגשת התוכנית, אך ההנחיות השתנו. התוכנית בצומת שוקת היא בעלת השפעות נרחבות על המועצה ומחייבת שיח עם האוכלוסייה. הבקשה הנוכחית היא לאישור ההגשה בלבד, ובהמשך יתקיים דיון מסודר במליאה.

נועם פריזנט [סגן מנהל אגף תכנון]: תוכנית המתאר לצומת שוקת היא תוכנית סטטוטורית מאושרת על ידי המדינה, המתווה מדיניות. זוהי תוכנית משותפת לרשויות חורה, לקיה, בני שמעון ומיתר, וכן למועצה אזורית אל קסום שתהיה זכאית לארנונה. הרביע המערבי בתוכנית שייך למועצה האזורית בני שמעון. נקדם את הפיכתה מתוכנית מתאר הקובעת חזון וייעודי קרקע לתוכנית מפורטת שמכוחה ניתן להוציא היתרי בנייה. לאחר גיבוש פרוגרמה, עלה כי קיים צורך משמעותי במתחם מסחר ושירותים ייעודי עבור המגזר הבדואי, הכולל אולמות אירועים ושטחי מסחר איכותיים. בנוסף, התוכנית תכלול תחנת משטרה וסניף ביטוח לאומי שישרתו את האזור המזרחי, יישובי הר חברון ומיתר. יש לאשר את שטחי המסחר בתיאום מול עיריית באר שבע, המהווה גורם משמעותי בוועדה המחוזית, כדי לאפשר מסחר מחוץ לעיר שישרת גם את תושבי באר שבע והסביבה.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אדחה את ההחלטה לישיבת המליאה הבאה. אין די זמן להעמיק בנושא כעת, ואביא את סעיף צומת שוקת לדיון מורחב בהמשך.

ירון בורבא [נציג גבעות בר]: אבקש להבין אילו שינויים תוכל המליאה לבצע בתוכנית זו. שאלות תמיד יעלו, אך עיכוב של חודש ימים פוגע בהתקדמות התכנון. נוצרת תחושה שהמליאה מעכבת

תהליכים ממושכים. אבקש לדעת איזו החלטה תוכל המליאה לקבל כדי לשנות את התוכנית לכשתוצג.

ניר זמיר [ראש המועצה]: חברי המליאה אינם מכירים לעומק את תוכנית צומת שוקת. אביא את הסעיף להצגה מסודרת בחודש הבא, כדי למנוע מצב של אישור אוטומטי ללא הבנה. עיכוב של חודש אינו משמעותי עבור פרויקט המקודם מזה 13 שנים. מדובר בפרויקטים בסדר גודל של מיליארד ש"ח, כדוגמת עידן הנגב דרום והאזור הלוגיסטי, היקפי פיתוח חסרי תקדים שניתנו על ידי רמ"י.

החלטה: מליאת המועצה רושמת בפניה את הדיווח אודות הדוחות הכספיים לשנת 2025 – בני שמעון ייזום ופיתוח.

אושר פה אחד

[5] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – עמותת התיירות

דורון נחמני אשטן [מנכ"לית עמותת התיירות שקמה-בשור]: אשמש כמנהלת עמותת התיירות שקמה-בשור, המהווה שותפות של חמש מועצות אזוריות: בני שמעון, מרחבים, אשכול, שדות נגב ושער הנגב. נעניק מעטפת שיווקית למרחב האזורי, הכולל 140 עסקי תיירות פעילים. אנו מנהלים את התיירנים כקהילה פעילה המקיימת סיורים, הדרכות ושיתופי פעולה, וכן מפיקים אירועי תיירות. נמשיך את מסורת פסטיבל דרום אדום, פסטיבל כדורים פורחים וצילילי לילה. לאחרונה הפקנו את אירוע "לגעת באדמה" ביום העצמאות, וכעת נקיים סיורים ביישובים תחת השם "מסע בעקבות הלב". נשאף לשמר עוגנים קבועים ולייצר פעילות תיירותית שנתית רציפה. מועצת בני שמעון מקפידה על רישוי עסקים, ולכן העסקים הפועלים בה מעטים אך מבוססים ומקצועיים. נפעל בשיתוף פעולה שוטף עם מרכזי התיירות של המועצות, תוך קידום המאקרו של המרחב כולו. במקביל לפעילות התיירותית העצמאית של כל מועצה, התיירות במהותה היא מרחבית, והמבקרים נוטים להגיע למרחב האזורי ולא למועצה ספציפית.

ליאת אביאלי [מנכ"לית מכון רימון]: העמותה מקדמת יוזמות חברתיות. מרכז גיו אלון לקח חלק משמעותי בפעילות האחרונה ביום העצמאות, במסגרת יוזמה רחבה המקיפה את כל המרחב מהעוטף ועד בני שמעון. ההסתכלות היא רוחבית, ואף שהעמותה אינה חברה כלכלית, היא מהווה פלטפורמה מרכזית לעשייה ולגיוס כספים.

דורון נחמני אשטן [מנכ"לית עמותת התיירות שקמה-בשור]: התשלומים מהווים את בסיס התקציב. מעבר לכך, מגויסים כספים באמצעות שותפים, מענה לקולות קוראים, תקציבי ממשלה ותקציבי מנהלת תקומה. העמותה כוללת 3 רשויות מהעוטף, עובדה המייצרת הכנסות נוספות, בנסיבות המצערות הקיימות. התקציב עומד על 185 אש"ח בשנה. התקציב מחולק כך: 130 אש"ח

לתשלום שוטף עבור מנהלות, 30 אש"ח כתוספת עבור פעילות פסטיבל דרום אדום, ו-25 אש"ח עבור אירועי הקיץ. נראה כי קיימת עלייה טבעית בפעילות התיירותית בין השנים 2024 ל-2025.

רו"ח יורם שוחט: ניכרת עלייה בהכנסות ובהוצאות, וכי העמותה עברה מהפסד לרווח. ממעבר על דו"ח רווח והפסד והמאזן, עולה כי לעמותה יש מזומנים ורכוש שוטף בסך של כ-1.3 מיליון ש"ח. העמותה יציבה, עם יתרות של כ-980 אש"ח להמשך פעילות בשנים הקרובות.

ניר זמיר [ראש המועצה]: לא נחזיר כספים לרשויות; כל התקציב מושקע בתיירנים. בתקופת המלחמה התיירנים לא נדרשו לשלם, במטרה לעודד את פעילותם. אציין זאת מתוקף תפקידי כיו"ר העמותה. העבודה המבוצעת על ידי צוות העמותה היא מקצועית וראויה להערכה.

לייה מורן גלעד [נציגת בית קמה]: הנתונים הוצגו לפני כחמישה חודשים, מתוך רצון לבחון את הארגון לקראת שינוי. יש לנתח מתוך המספרים שהוצגו את החלוקה בין הארגון לבין יישובי העוטף, כלומר מהי הפעילות האורגנית שניתן לקדם, לאור הבקשות להשקעות עתידיות בפיתוח התיירות באזור. באחת הישיבות הקודמות הוחלט להציג את פעילות העמותה באופן מפורט יותר. נושא זה ישפיע על המשך השנה ואמור להיות מוצג בצורה סדורה.

דורון נחמני אשטן [מנכ"לית עמותת התיירות שקמה-בשור]: מרחב התיירות הוא נרחב ומשתרע מבני שמעון, דרך דרום אשכול ועד שער הנגב. כיום חסרה יכולת ניטור ומדידה מדויקת של תנועת המבקרים במרחב. אנו מנסים לקדם מערך ניטור ומדידה חדש בשיתוף מנהלת תקומה, הכולל ספירת רכבים בשערים ובמצלמות וניתוח נתונים באמצעות אנליסט. העמותה אינה מבצעת מכירות, אלא משווקת את העסקים, ולכן הנתונים תלויים בדיווחי העסקים. עם זאת, ניתן לספק נתונים דיגיטליים מקיפים: כמות כניסות לאתר, דפים נצפים, תחומי עניין, זמן שהייה, הקלקות על מודעות ורכישות של מוצרי העמותה. ברמה הכללית, אין כיום מודל בעולם למרחב תיירותי המספק תמונה מלאה, אך ננסה לפתח מודל כזה.

החלטה: מליאת המועצה רושמת בפניה את הדיווח אודות הדוחות הכספיים לשנת 2025 – עמותת התיירות.

אושר פה אחד

[6] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – דודאים

יעל בגולה [סמנכ"ל כספים חכ"ל דודאים]: חברת דודאים היא חברה כלכלית של מועצת בני שמעון, המוחזקת בשיעור של 51% על ידי המועצה ו-49% בבעלות פרטית. הנתונים המוצגים הינם באלפי ש"ח. החברה מתנהלת כחברה עסקית לכל דבר ועניין, לרבות הצבת יעדים, בשונה מחברות כלכליות אחרות. הכנסות החברה עומדות על כ-350 מיליון ש"ח, והרווחיות מסתכמת ב-40 מיליון

ש"ח. מדובר בחברה יציבה. אתר דודאים ממוקם סמוך לבאר שבע, אחרי כלא אשל. מבחינה מאזנית, החברה יציבה מאוד. בהשוואה בין שנת 2024 לשנת 2025 ניכרת עלייה משמעותית ביתרות המזומנים וירידה בהיקף ההלוואות. החברה פחות ממונפת ומייצרת תזרים מזומנים גבוה יותר. התוצאות העסקיות טובות, וניכר שיפור עקבי משנה לשנה ביחסים הפיננסיים, ברווחיות, ב-EBITDA וברווח הנקי, העומד על 40 מיליון ש"ח לאחר מס. המועצה מהווה חלק נכבד בחברה. באשר לבאר שבע, לא תוקם בה מטמנה אלא מתקן השבה, פרויקט מורכב שהנחת העבודה לגביו היא 5-6 שנים.

ניר זמיר [ראש המועצה]: מתקן השבה משמעותו שריפת פסולת. במקביל, נדרשת הקמת מפעל מיון, מה שעלול להוביל למעבר של לקוחותינו. הלקוחות המרכזיים שלנו במפעל המיון הם אשכול נגב מערבי (הכולל את שדרות, נתיבות, אופקים ומועצות אזוריות נוספות) והעיר באר שבע. אנו פועלים כעת לקבלת אישור לקליטת אשפה מכל רחבי הארץ, ולא רק מאזור הדרום, לאור פתיחת המתקן. קיימת נכונות מצד מינהל התכנון לאשר זאת בשל מצוקת ההטמנה הארצית. קבלת האישור צפויה לשפר את מצבנו, שכן אנו מציעים מחירים תחרותיים באזור. הדבר יוביל לשינוי תפעולי: כיום קליטת האשפה מאזור הדרום מתבצעת באמצעות דחסניות קטנות, והמפעל מותאם לכך. קליטה ארצית תדרוש היערכות למשאיות שינוע גדולות. שינוי זה רלוונטי לפסולת יבשה, בעוד שתפעול הפסולת הרטובה יישאר ללא שינוי.

יעל בגולה [סמנכ"ל כספים חכ"ל דודאים]: אבהיר את מהות התשלומים המועברים למועצה. מאחר שהחברה פועלת על קרקע בבעלות המועצה, משולמים דמי שימוש ודמי אירוח הנגזרים מהיקף הפסולת בטונות ובהתאם להסכמים. בנוסף, קיים הסכם משאבים שבמסגרתו החברה משלמת למועצה בגין שירותים שונים שהיא צורכת ממנה, כגון שירותי שכר ומנהלה.

ניר זמיר [ראש המועצה]: לסכומים אלו יש להוסיף כ-10 עד 20 מיליון ש"ח בגין חלוקת רווחי החברה, המהווים כמחצית מהרווח. בסך הכל, המועצה מקבלת מדודאים למעלה מ-50 מיליון ש"ח. מנגד, ישנם תשלומים של כ-20 מיליון ש"ח בגין חובות עבר ותשלומים שוטפים נוספים המפחיתים את היתרה הנתרת.

החלטה: מליאת המועצה רושמת בפניה את הדיווח אודות הדוחות הכספיים לשנת 2025 – דודאים.

אושר פה אחד

[7] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – מכון רימון

רו"ח יורם שוחט: אציג את הנתונים הכספיים של עמותת מכון רימון. יתרת המזומנים עומדת על כ-255 אלף ש"ח, וחייבים אחרים על כ-420 אלף ש"ח. לעמותה רכוש קבוע בסך 111 אלף ש"ח

וחובות בסך 190 אלף ש"ח. בדומה לעמותה הקודמת, קיימות יתרות של 600 אלף ש"ח שישמשו לשנים הבאות. מחזור הפעילות של העמותה מסתכם בכמעט שני מיליון ש"ח. עלות הפעילות והוצאות ההנהלה עומדות על 1,300,000 ש"ח, כך שקיים עודף תקציבי קטן וחיובי. ההכנסות נובעות מהקצבות המועצה וממשרד התרבות.

ניר זמיר [ראש המועצה]: העמותה נמצאת בעודף תקציבי קטן, בניגוד לתקופות עבר בהן נרשמו גירעונות. זהו הישג משמעותי.

ליאת אביאלי [מנכ"לית מכון רימון]: ארחיב כעת על הפעילות במרכז גיו אלון. שלוש השנים האחרונות היו מורכבות ביותר עבור מרכז גיו אלון, המשמש כמרכז לחינוך, תרבות ומפגשים קהילתיים. סיימנו בעודף תקציבי הודות לצמצום בכוח אדם ובעלויות אחזקה. בשנה האחרונה החל שיפוץ משמעותי בתמיכת המועצה, במטרה לחדש את שימושי המקום. המרכז שואף להוות עוגן לחינוך, תרבות ויזמות חברתית ותיירותית עבור תושבי בני שמעון והנגב כולו, וכן לשמש כיעד תיירותי בדרך לאילת ולים המלח. השטח, ששימש בעבר כבית ספר תיכון, חזר לאחריות המועצה, וכעת מוכנסים אליו שימושים חדשים. למרות ירידה במספר המבקרים מ-18 אלף לכ-12-10 אלף בשנים האחרונות, המרכז המשיך לפעול ברציפות, בין היתר באמצעות אירוח מפונים ותקציבי מנהלת תקומה. המרכז מארח כיום את מטה "חוות רימון" ואת מיזם "מחברים עולמות", המקדם שיח בין דתיים לחילונים. בכוונתנו לפרסם קול קורא לתושבי בני שמעון וליזמים נוספים להשתלב במרכז. גופים הנכנסים למרכז, דוגמת חוות רימון, משלמים דמי שימוש ומחויבים בהסכם לשיתוף פעולה ולייצור מוצרים משותפים, כגון מרכז הכשרה חקלאי. המרכז משמש בית לאוכלוסיות שונות, כולל משרתי מילואים ויוצאי צבא, ומוביל תוכניות לחיבור בין קהילות שונות: דתיים וחילונים, יהודים ובדואים, עיירות פיתוח וקיבוצים. האתגר המרכזי הוא להפוך את המקום לעוגן עבור כלל יישובי בני שמעון, לשם כך יפורסם קול קורא ליוזמות, אשר יכולות לכלול גם אירועים נקודתיים אחת לשנה. בנוסף, בוצע ניקוי יסודי של השטח, שכלל פינוי של למעלה מ-100 משאיות של פסולת בניין ואשפה שנאגרו במשך עשרות שנים, והחזרנו לאחריותנו שטח של 13 דונם. אנו מבצעים במקום פיתוח נופי משמעותי והיום אנו מגיעים לשלב הביצוע והמימוש בתמיכת המועצה. פינינו מבנים רעועים ופסולת, ואנו מחדשים את המבנים הקיימים. בוצע שיפוץ משמעותי במוזיאון, ובמסגרת הפיתוח הנופי יישתלו למעלה מ-400 עצים חדשים, במקום עצי האורן שקרסו עם השנים. לא יישתלו עצי אורן חדשים. אנו משפצים את מבנה המשרדים והמרכזים ומוסיפים שני חללי כנסים מסודרים. נושא השיווק הוא חלק מתוכנית העבודה לשנת 2027, נדרש שיווק משמעותי כדי למשוך קהל רחב, מעבר לתושבי בני שמעון והנגב. המטרה היא לשווק את המקום לארגונים ולפעילויות חוץ, כפי שכבר מבוצע כיום עם בתי ספר במסגרת פרויקט "חינוך יער", ולהרחיב פעילות זו. המרכז יהיה מוכן בקרוב לארח את אחת מיישיבות המליאה. העבודות במקום מתבצעות בעצימות גבוהה.

בילי כהן [נציגת גבעות בר]: מדובר בכספי ציבור, ויש לוודא שהם משרתים את כלל האוכלוסייה כראוי.

ליאת אביאלי [מנכ"לית מכון רימון]: המרכז משרת את כלל ילדי בני שמעון באופן גורף ורוחבי, ולא רק יישובים ספציפיים, על אף קרבתו הגיאוגרפית לקיבוץ להב.

ניר זמיר [ראש המועצה]: התקבל תקציב של 6 מיליון ש"ח מקק"ל לשיפוץ הכביש הבעייתי המוביל למקום. מדובר בפרויקט מורכב בשל ההיסטוריה והמבנה של הכביש. הפרויקט כולל הסדרת כביש וחניות, ואנו מקווים לסיים ולפתוח אותו עד ספטמבר. בנוסף, אנו מגייסים כ-4 מיליון ש"ח לטובת שיפוץ מבנה האבן בכניסה, המיועד לשמש כבית קפה ומרכז אופניים. המליאה אישרה תקציב של 3 מיליון ש"ח לשיפוץ המבנה המרכזי, שכלל טיפול בתשתיות לקויות, קווי חשמל מנותקים והחלפת שירותים, בעיות שהתגלו במבנה בית הספר הישן. חלק מהתקציב, בסך 3 מיליון ש"ח, הועבר לניהולנו על ידי עמותת כוכבי המדבר.

החלטה: מליאת המועצה רושמת בפניה את הדיווח אודות הדוחות הכספיים לשנת 2025 – מכון רימון.

אושר פה אחד

[8] דיון ודיווח דו"חות כספיים לשנת 2025 – חשמל ירוק

ניר זמיר [ראש המועצה]: חברת "חשמל ירוק" היא חברת אנרגיה בבעלות מלאה של המועצה, אשר טרם מימשה את מלוא הפוטנציאל שלה. בעבר, החברה המירה גז מאתר דודאים למתאן ומכרה אותו לחברות נטפים ופוליביד. פעילות הגז הופסקה, אך החברה נשמרה כפלטפורמה, לאור הקושי ברישום חברה חדשה במשרד הפנים. כיום, עיקר הפעילות מתמקדת בהתקנת מערכות סולאריות על שטחי ציבור. נתכנן להיכנס גם לתחום אגירת האנרגיה. החברה משמשת כיום כחברת מדף לקראת התרחבות עתידית. מנכ"ל החברה עזב, וכעת אדי משמש כממלא מקום עד למינוי מנכ"ל חדש. השדות שייכים ליישובים, וישנה פעילות סולארית ענפה.

רו"ח יורם שוחט: בשנה החולפת הופסקה פעילות ייצור החשמל מגז. כל הציוד שניתן היה למכור נמכר, והפעילות נסגרה. נותרנו עם יתרת מזומנים של כ-1.1 מיליון ש"ח, חובות קטנים ורכוש קבוע הכולל בעיקר גגות סולאריים המייצרים הכנסות. בצד ההתחייבויות, קיים חוב למועצה בסך של כ-4 מיליון ש"ח, וכן הלוואות בנקאיות שניטלו בעבר לטובת התאמת הגגות הסולאריים. לחברה יתרת הפסד של כ-3-2.8 מיליון ש"ח. עם זאת, בעת רכישת החברה על ידי המועצה, ההפסד עמד על למעלה מ-6 מיליון ש"ח, כך שההפסד הצטמצם משמעותית.

ניר זמיר [ראש המועצה]: לאחר רכישת החברה היו שנים רווחיות, אך הוחלט לסגור את פעילות הגז. חברה זו תהווה מנוע צמיחה משמעותי עבור המועצה בתחומי האנרגיה, כגון השבת אנרגיה, שריפת פסולת ואגירת אנרגיה. אנו מחפשים שטחים מתאימים לפיתוח מיזמים אלו. לגבי פרויקט צומת שוקת, המועצה מחזיקה ב-20% מהזכויות. הרבע הראשון המפותח שייך למיתר, וישנה חלוקת הכנסות מוסדרת. נשאף להתקדם בתכנון הרבע השני של הפרויקט, תהליך הכרוך בעלויות כספיות.

החלטה: מליאת המועצה רושמת בפניה את הדיווח אודות הדוחות הכספיים לשנת 2025 – חשמל ירוק.

אושר פה אחד

לאחר בקשה של חברי המליאה נושא קידום תוכנית צומת שוקת חזר לסדר היום

דרור קרוואני [מנכ"ל ייזום ופיתוח]: תכנון פרויקט צומת שוקת אינו ממומן במלואו על ידי המועצה. חלקה של המועצה עומד על 20% מעלות של כ-300 אש"ח, שישולמו בעתיד. קיימת תוכנית מתאר מאושרת, אך הפרויקט מורכב. אנו פועלים בדיסקרטיות כדי למנוע התנגדויות, כפי שקרה בעבר מול עיריית באר שבע, התנגדות שערכה את הפרויקט בחמש שנים. לאחרונה קיימנו פגישה עם ראש עיריית באר שבע וצוותו, וקיבלנו אישור להתקדם בתכנון. אבקש לאשר את הגשת התוכנית לוועדה המקומית, כאשר שינויים יבוצעו במקביל. נציגי המועצה מעורבים בכל הפורומים המקצועיים ופועלים להגדלת הכנסות המועצה. לעיתים נדרשת עמימות מסוימת בניהול פרויקטים ארוכי טווח, בדומה לאופן שבו נוהל פרויקט דודאים בהצלחה. אנו עובדים בצורה מקצועית ומסודרת, וכל חבר מליאה מוזמן לעיין בתוכניות. אזמין כל מי שחש חוסר במידע לפנות אלינו ולהתעדכן.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אבקש את אישור המליאה להתקדם בקידום התוכנית. כל המעוניין מוזמן לבוא ולשמע פרטים נוספים.

החלטה: המליאה מאשרת את קידום תוכנית צומת שוקת.

אושר פה אחד

[9] תב"רים

אורי תמיר [גזבר המועצה]: נאשר את חלוקת היטלי ההשבחה, כל יישוב יקבל 30% מהסכום שקיבל בשנת 2025. יתרה זו תעודכן בתב"רי הפיתוח של היישובים. חלוקת התקציבים ליישובים הושלמה. בנוסף, המועצה עתידה לפתח את הצומת במימון רמ"י, לאחר קבלת אישור התוכנית. מבוצע עדכון טכני: ההרשאה המקורית שכללה את כל ארבעת הרבעים הוקטנה, כך שיפותח רק הרביע שבאחריותנו.

דרור קרוואני [מנכ"ל ייזום ופיתוח]: קיימת יתרה של 10 מיליון ש"ח למועצה. מתוכה יופחתו כ-5 מיליון ש"ח עבור עלויות התכנון והתכנון המפורט. יותרו 5 מיליון ש"ח נטו להתחלת פיתוח הכבישים וחזות המקום.

ניר זמיר [ראש המועצה]: אבהיר כי השטח שייך למועצה המקומית מיתר, והם ביקשו לפתח את הרבע המדובר. עלויות הפיתוח וכל שיוקם ברבעים יתחלקו בין הרשויות.

אורי תמיר [גזבר המועצה]: התב"ר הבא עוסק בהרשאה מהמשרד לביטחון לאומי עבור היישובים נבטים, גבעות בר, משמר הנגב ודביר. נגדיל את התב"ר ל-870 אלף ש"ח. במסגרת חלוקת תקציבי חלף הפיס, יוקצו 350 אלף ש"ח ליישוב נבטים. בנוגע לכיכר הטפטפת ביציאה מחצרים לכיוון באר שבע, היוצרת עומסי תנועה בבקרים, סוכם עם עיריית באר שבע על חלוקה שווה בעלויות התכנון, כאשר הביצוע יהיה באחריות משרד התחבורה. האומדן שהתקבל מהעירייה עומד על כ-300 אלף ש"ח, ונבקש לפתוח תב"ר מקרנות המועצה להשתתפות במימון. הנושא האחרון הוא הנגשת המוזיאון: התקבל מימון של 50% מהחמ"ת, ויש להעמיד Matching. על כן, נבקש לאשר תב"ר בסך 300 אלף ש"ח לצורך הנגשת המוזיאון.

אימי שופן [נציגת שובל]: המשאבים המושקעים בפרויקט מבורכים ואתמוך במהלך. עם זאת, סבורני כי יש להפנות את המשאבים פנימה לטובת התושבים. מוקם במקום מתקן מרשים, ויש לבחון כיצד להנגיש אותו לקהילה המקומית, תוך צמצום המיקוד בתיירות חוץ.

ניר זמיר [ראש המועצה]: קיימת מורכבות משמעותית בהנגשת מבני ציבור, אשר תשפיע גם על היישובים. הודות לפיתוח חיצוני מושכל, נפתרה סוגיית ההנגשה הכללית באמצעות מערכת שבילים. עם זאת, קיימת חובה חוקית לבצע הנגשה נקודתית במוזיאון, שעבורה התקבל מימון חלקי. אתמוך בשיפוץ המוזיאון, בו מתוכננים שיתופי פעולה אמנותיים. עבודות ההנגשה נדרשות בכל תרחיש, ללא תלות בייעודו הסופי של המבנה. אציע להציג את התוכנית העסקית בחודשים ספטמבר-אוקטובר, אז העבודות צפויות להסתיים וייערך סיור במקום לצורך דיון במטרות הפרויקט. אתחייב לקדם את הנושא לטובת המועצה ואזור הנגב. כעת, אבקש לאשר את התב"רים.



בילי כהן [נציגת גבעות בר]: אציין כי לא אישרתי את התוכנית, אך קיימות סוגיות עקרוניות וחשובות יותר לדיון, כגון סוגיית המיסים.

החלטה: מליאת המועצה מאשרת את התב"רים, כפי שהוצגו.

אושר פה אחד

תב"רים לאישור במליאה 5/2026

תב"ר 1121 - תקציב פיתוח בית קמה		
		מאושר עד כה:
	4,145,387	קרנות הרשות
	796,918	קרן היטלי השבחה
	1,610,426	הכנסות משלמים
	6,552,731	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	943	הגדלה - קרנות הרשות
	6,553,674	סה"כ
תב"ר 1131 - תקציב פיתוח ברוש		
		מאושר עד כה:
	326,273	העברה מתקציב רגיל
	68,356	משרדי ממשלה
	20,000	מוסדות ותרומות
	3,273,556	קרנות הרשות
	163,569	קרן היטלי השבחה
	414,117	הכנסות משלמים
	4,265,871	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	14,207	הגדלה - קרנות הרשות
	4,280,078	סה"כ
תב"ר 1120 - תקציב פיתוח גבעות בר		
		מאושר עד כה:
	179,500	מוסדות ותרומות
	50,000	משרד החינוך
	3,452,723	קרנות הרשות
	29,571	קרן היטלי השבחה
	82,903	הכנסות משלמים
	3,794,697	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	12,510	הגדלה - קרנות הרשות
	3,807,207	סה"כ

תב"ר 1123 - תקציב פיתוח דביר		
		מאושר עד כה:
	48,000	משרד החינוך
	4,860,022	קרנות הרשות
	1,288,903	קרן היטלי השבחה
	30,212	הכנסות משלמים
	6,227,137	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	11,944	הגדלה - קרנות הרשות
	6,239,081	סה"כ

תב"ר 1115 - תקציב פיתוח חצרים		
		מאושר עד כה:
	181,366	משרדי ממשלה
	7,320,129	קרנות הרשות
	41,337	קרן היטלי השבחה
	692,421	הכנסות משלמים
	8,235,253	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	2,188	הגדלה - קרנות הרשות
	8,237,441	סה"כ

תב"ר 1117 - תקציב פיתוח כרמים		
		מאושר עד כה:
	100,000	משרדי ממשלה
	42,104	מוסדות ותרומות
	41,084	משרד החינוך
	2,911,810	קרנות הרשות
	349,647	קרן היטלי השבחה
	280,490	הכנסות משלמים
	3,725,135	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	96,944	הגדלה - קרנות הרשות
	3,822,079	סה"כ

תב"ר 1113 - תקציב פיתוח להב		
		מאושר עד כה:
	92,500	משרדי ממשלה
	13,573	משרד החינוך
	5,350,852	קרנות הרשות
	389,878	קרן היטלי השבחה
	446,083	הכנסות משלמים
	6,292,886	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	120,578	הגדלה - קרנות הרשות
	6,413,464	סה"כ
תב"ר 1116 - תקציב פיתוח משמר הנגב		
		מאושר עד כה:
	45,417	משרדי ממשלה
	350,000	מוסדות ותרומות
	37,573	משרד החינוך
	7,664,709	קרנות הרשות
	40,933	קרן היטלי השבחה
	820,281	הכנסות משלמים
	8,958,913	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	1,910,434	הגדלה - קרנות הרשות
	10,869,347	סה"כ
תב"ר 1118 - תקציב פיתוח נבטים		
		מאושר עד כה:
	300,000	העברה מתקציב רגיל
	0	משרדי ממשלה
	605,537	מוסדות ותרומות
	73,910	משרד השיכון
	5,508,841	קרנות הרשות
	70,821	קרן היטלי השבחה
	1,051,298	הכנסות משלמים
	7,610,407	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	63,252	הגדלה - קרנות הרשות
	7,673,659	סה"כ

תב"ר 1114 - תקציב פיתוח שובל		
		מאושר עד כה:
	83,219	משרדי ממשלה
	1,000,000	משרד השיכון
	5,590,344	קרנות הרשות
	647,756	קרן היטלי השבחה
	1,881,161	הכנסות משלמים
	9,202,480	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	60,769	הגדלה - קרנות הרשות
	9,263,249	סה"כ
תב"ר 1119 - תקציב פיתוח שומריה		
		מאושר עד כה:
	50,553	משרדי ממשלה
	1,898,232	קרנות הרשות
	1,391,035	קרן היטלי השבחה
	1,200,000	מלוות
	112,815	הכנסות משלמים
	4,652,635	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	25,324	הגדלה - קרנות הרשות
	4,677,959	סה"כ
תב"ר 1132 - תקציב פיתוח תאשור		
		מאושר עד כה:
	34,952	העברה מתקציב רגיל
	351,892	משרדי ממשלה
	21,333	מוסדות ותרומות
	2,644,851	קרנות הרשות
	438,856	קרן היטלי השבחה
	177,889	הכנסות משלמים
	3,669,773	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	48,966	הגדלה - קרנות הרשות
	3,718,739	סה"כ

תב"ר 1133 - תקציב פיתוח תדהר		
		מאושר עד כה:
	626,674	העברה מתקציב רגיל
	18,592	משרדי ממשלה
	21,333	מוסדות ותרומות
	2,933,836	קרנות הרשות
	204,594	קרן היטלי השבחה
	378,182	הכנסות משלמים
	4,183,211	סה"כ
החזר 30% היטלי השבחה עד 31/12/25	8,841	הגדלה - קרנות הרשות
	4,192,052	סה"כ
תב"ר 1353 - עבודות פיתוח צומת שוקת		
		מאושר עד כה:
	40,000,000	משרדי ממשלה
	40,000,000	סה"כ
בהתאם להרשאה בפועל	-29,757,630	הפחתה- משרדי ממשלה
	10,242,370	סה"כ
תב"ר 1546 - שיקום מרכיבי ביטחון חרבות ברזל		
		מאושר עד כה:
	8,510,000	הגדלה- משטרה
	150,000	הגדלה- המשרד לבטחון לאומי
	8,660,000	סה"כ
	877,000	הגדלה - משטרה
	9,537,000	סה"כ

תב"ר 1548 - גן ילדים נבטים		
תב"ר חדש:		
הגדלה - קרנות הרשות	350,000	
סה"כ	350,000	
תב"ר 1549 - תכנון כיכר הטפטפת		
תב"ר חדש:		
הגדלה - קרנות הרשות	150,000	
סה"כ	150,000	
תב"ר 1550 - מעלון ג'ו אלון		
תב"ר חדש:		
הגדלה - החברה הממשלתית לתיירות	150,000	
הגדלה - קרנות הרשות	150,000	
סה"כ	300,000	

תום הדין

בברכה,

דודן שיפוני, מנכ"ל המועצה

ניר זמיר, ראש המועצה




נרשם על ידי: חברת סאמיט-איי בע"מ